

1. Кыргыз Республикасынын Бажы кодекси. – Бишкек. №87, 2004.

**Рецензент: к.э.н. Шакирова К.К.**

УДК 336/6 (575/2)

DOI 10.33514/BK-1694-7711-2020-1-72-77

**Чыналиев Данияр Таалайбекович**

Эл аралык Укук, Каржы жана Бизнес Башкаруу Академиясынын Укук бөлүмүнүн  
магистранты

**Чыналиев Данияр Таалайбекович**

магистранта кафедры юриспруденции Международной академии управления права,  
финансов и бизнеса

**Chynaliev Daniyar Taalaibekovich**

Master's student of the Department of Law of the International Academy of Management of Law,  
Finance and Business

## **ИШКЕРДҮҮЛҮК ИШИНЕ МАМЛЕКЕТТИК КӨЗӨМӨЛДӨӨ**

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

#### **STATE CONTROL OVER BUSINESS ACTIVITY**

**Аннотация:** Бул макалада, ишкердик ишти мамлекеттик көзөмөлдөө менен байланышкан маселелер каралат. Ишкердик ишти көзөмөлдөө менен байланышкан ар кандай мамлекеттик чаралардын өзгөчөлүктөрү дагы каралган.

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с государственным контролем над предпринимательской активностью. Особенности проведения различных мероприятий государством, связанных с контролем предпринимательской деятельности.

**Annotation:** This article discusses issues related to state control over business activity. Features of various state measures related to the control of business activity.

**Негизги сөздөр:** көзөмөлдөө, мамлекет, ишкер, иш-аракет, текшерүү, байкоо жүргүзүү, ишке ашыруу.

**Ключевые слова:** контроль, государство, предприниматель, деятельность, проверка, наблюдение, реализация, функция.

**Key words:** control, state, entrepreneur, activity, verification, observation, implementation, function.

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства со стороны субъектов хозяйственной деятельности является организационной формой государственного регулирования предпринимательской деятельности. В юридической литературе

государственный контроль выделяется как самостоятельный вид государственной деятельности и представляет собой систему проверки и наблюдения в той или иной сфере осуществления государственной власти. Государственному контролю противопоставляется общественный (негосударственный) контроль.

Наука административного права выделяет два вида контрольной деятельности: контроль и надзор. Государственный контроль, осуществляемый исполнительной властью, является одной из форм реализации функций органов исполнительной власти. Государственный надзор есть особый вид государственного контроля. [2]

Государственный контроль (надзор) – это проведение компетентным государственным органом проверки выполнения субъектом предпринимательской деятельности (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) обязательных требований к условиям осуществления предпринимательской деятельности и ее результатам (товарам, работам, услугам), установленных законами Кыргызской Республики или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также правовых предписаний индивидуального характера (например, об устранении нарушений, выявленных при предыдущей проверке).

В действующем законодательстве отсутствует общее (универсальное) определение понятия государственного контроля и надзора. Существуют различные виды контроля и надзора в зависимости от сферы применения. К ним относятся, в частности: а) банковский надзор; б) бюджетный контроль; в) валютный контроль; г) налоговый контроль; д) санитарно-карантинный контроль; е) таможенный контроль; ж) транспортный контроль; з) финансовый контроль и т.д.

Как видно, даже этот далеко неполный перечень видов контроля и надзора представляет собой огромный нормативный массив для исследования и анализа. Это позволяет ограничиться лишь общими положениями о контроле (надзоре) и рассмотреть некоторые виды государственного контроля в сфере предпринимательской деятельности.

В зависимости от стадии предпринимательской деятельности, на которой осуществляется контроль, выделяют:

- предварительный (профилактический, превентивный) контроль, направленный на выявление условий и предпосылок нарушения норм законодательства и предотвращение совершения правонарушения;
- текущий контроль, осуществляемый в процессе предпринимательской деятельности с целью установления ее соответствия установленным требованиям;
- последующий контроль, нацеленный на проверку соблюдения указаний государственных органов и исполнения их решений хозяйствующими субъектами.

По характеру и объему объекта контроля различают два вида контроля:

- общий контроль (например, контроль, осуществляемый органами прокуратуры за выполнением законов);
- специальный контроль (например, налоговый, валютный, бюджетный, за деятельностью кредитных и страховых организаций, транспортный, санитарный и пр.).

В настоящее время весьма важным видом специального государственного контроля является валютный контроль, осуществляемый в соответствии с законом Кыргызской Республики от 16 декабря 2016 года № 206 «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности». Целью валютного контроля является обеспечение

реализации единой государственной валютной политики, а также устойчивости валюты Кыргызской Республики и стабильности внутреннего валютного рынка Кыргызской Республики.

Указанный Закон устанавливает правовые основы и принципы валютного регулирования и валютного контроля в Кыргызской Республике, полномочия органов валютного регулирования, а также определяет права и обязанности резидентов и нерезидентов в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями, права и обязанности нерезидентов в отношении владения, пользования и распоряжения валютой КР и внутренними ценными бумагами, права и обязанности органов валютного контроля и агентов валютного контроля.

В качестве примера специального контроля можно привести государственный контроль, осуществляемый на основе закона Кыргызской Республики 19 июля 2013 года № 154 «Об автомобильном транспорте», в соответствии с которым определяются правовые основы мер по усилению государственного контроля за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок по территории Кыргызской Республики, ответственность за нарушение установленного законом порядка, а также права и ответственность органов и их должностных лиц, уполномоченных проводить контроль за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок. Транспортный контроль включает в себя проверку транспортных средств, а также разрешений и других документов, предусмотренных международными договорами КР в области международного автомобильного сообщения.

Независимо от вида и конкретных способов государственного контроля, его основополагающим принципом в правовом государстве должен являться принцип соблюдения прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности. [3]

Учитывая тенденцию к усилению контроля за предпринимательской деятельностью, государство принимает меры по защите прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений со стороны контролирующих органов. В этом плане показательным является закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства».

В соответствии со ст. 3 закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», основными принципами защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) являются:

- презумпция добросовестности субъектов предпринимательства;
- противоречия и неясности законодательства Кыргызской Республики, устанавливающего обязательные требования, не могут быть использованы против субъектов предпринимательства;
- если субъект предпринимательства в своей деятельности применил норму права, противоречащую другой норме права, то его действия являются надлежащими и не считаются противозаконными;
- невмешательство в деятельность субъектов предпринимательства;
- законность, объективность и гласность в деятельности уполномоченных органов;
- недопустимость дублирования ведомственного и межведомственного контроля и надзора при проведении проверок;

- финансирование проведения проверок уполномоченными органами только из средств государственного бюджета;
- установление обязательных требований, подлежащих проверке, законами, постановлениями Правительства Кыргызской Республики;
- обязательное информирование уполномоченными органами субъектов предпринимательства о нормативных правовых актах Кыргызской Республики, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке;
- непрерывность и оперативность проведения проверки, то есть полное и максимально быстрое осуществление ее в течение установленного срока.

Государственный контроль производится в строго определенном законом порядке. Так, все мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов государственного контроля (надзора). Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю.

Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать 15 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз этот срок может быть продлен по письменному распоряжению (приказу, предписанию) руководителя уполномоченного органа, осуществляющего проверку, не более одного раза на срок не более 10 рабочих дней.

Мероприятия по контролю могут быть плановыми и внеплановыми.

В целях проверки выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований органом государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции проводятся плановые мероприятия по контролю. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также в зависимости от степени риска уполномоченный орган определяет периодичность проведения плановых проверок, но не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска и для объектов, принадлежащих субъектам проверки с высокой степенью риска энергетической отрасли, не более двух раз в год - для субъектов с высокой степенью санитарно-эпидемиологического риска, не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска, не более одного раза в 5 лет - для субъектов с незначительной степенью риска.

Внеплановые мероприятия по контролю проводятся органами государственного контроля (надзора) также в случаях:

- 1) получение уполномоченным органом заявления субъекта проверки о проведении в отношении него проверки;
- 2) получение уполномоченным органом письменного заявления физического или юридического лица о нарушении субъектом проверки прав и интересов заявителя, письменного обращения руководителя органа местного самоуправления о нарушении субъектом проверки прав и интересов населения данной административно-территориальной единицы с приложением документов, материалов и иных подтверждающих сведений о нарушении субъектом предпринимательства законодательства Кыргызской Республики.

По результатам мероприятия по контролю должностным лицом уполномоченного органа составляется акт установленной формы в двух экземплярах, в котором, в частности, указываются сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях и о

лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений. Один экземпляр акта с копиями приложений под расписку вручается руководителю или иному полномочному представителю субъекта проверки либо направляется заказным письмом с уведомлением о вручении. Независимо от результатов проверки акт подписывается проверяющим, руководителем или иным полномочным представителем субъекта проверки. В случае несогласия с фактами, изложенными в акте, руководитель субъекта проверки или его полномочный представитель обязаны подписать акт и произвести запись о возражениях.

В случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» закрепляет также особенности правового положения уполномоченных органов и проверяющих должностных лиц.

Законодательство о контроле (надзоре) состоит из большого числа нормативных правовых актов различной юридической силы, регулирующих разные виды контроля (надзора). Однако до сих пор отсутствует закон Кыргызской Республики, закрепляющий основы государственного контроля (надзора) в сфере экономики и предпринимательства.

Представляется необходимым принятие закона о государственном контроле за хозяйственной деятельностью и гарантиях прав хозяйствующих субъектов при его осуществлении. Названный закон должен распространяться на все виды контроля. И все виды контроля, а также сферы контроля в отношении хозяйственной деятельности в данном законе должны быть определены. В законе также должны быть установлены унифицированные правила по проведению контрольных мероприятий, единые требования к контролирующим органам и их должностным лицам, единые гарантии прав контролируемых субъектов. Но, в первую очередь, в нашей стране должен быть принят предпринимательский кодекс, в котором будут закреплены нормы о государственном контроле.

### **Список использованной литературы:**

1. Сушкевич А.Н. Учётная политика организации. Налоговый и бухгалтерский учёт. –М. : Статут, 1999
2. Скворцова Т.А., Смоленский М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. Т.А. Скворцовой. М.: Юстицинформ, 2014.
3. Рубин, Ю.Б. Основы предпринимательства: Учебник / Ю.Б. Рубин. - М.: МФПУ Синергия, 2016
4. Бычков, В.П. Экономика предприятия и основы предпринимательства в сфере автосервисных услуг: Учебник / В.П. Бычков. - М.: ИНФРА-М, 2013
5. Босчаева, З.Н. Формула малого предпринимательства как основы развития регионов / З.Н. Босчаева. - М.: Экономика, 2012

### **List of used literature:**

1. Sushkevich A.N. Accounting policy of the organization. Tax and accounting. –М. : Statute, 1999
2. Skvortsova T.A., Smolenskiy M.B. Entrepreneurial law: textbook / ed. T.A. Skvortsova. M. : Justicinform, 2014.
3. Rubin, Yu.B. Fundamentals of Entrepreneurship: Textbook / Yu.B. Ruby. - M. : MFPU Synergy, 2016

4. Bychkov, V.P. The economy of the enterprise and the basics of entrepreneurship in the field of autoservice services: Textbook / V.P. Bychkov. - М.: INFRA-M, 2013
5. Boschaeva, Z.N. Formula of small business as the basis for the development of regions / Z.N. Boschaev. - М.: Economics, 2012

**Рецензент: к.э.н., и.о. доцента Молдокматов У.Н.**

УДК 336.226.12 (575.2)

DOI 10.33514/BK-1694-7711-2020-1-77-82

**Шакеев Жеенбек Мукамбетович**

И. Раззаков атындагы КМТУнун Экономикалык коопсуздук жана маркетинг кафедрасынын  
изденүүчүсү

**Шакеев Жеенбек Мукамбетович**

Соискатель кафедры «Экономическая безопасность и маркетинг» КГТУ им. И. Раззакова

**Shakeev Jeenbek Mukambetovich**

Applicant for the Department of Economic Security and Marketing, KSTU named after I.  
Razzakova

## **ИШКАНАЛАРДЫН ПАЙДА САЛЫГЫ: НЕГИЗГИ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

## **НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

## **CORPORATE INCOME TAX: MAIN PROBLEMS**

**Аннотация:** Макалада киреше салыгынын уюмдардын ишине тийгизген таасири талкууланат. Заманбап экономикада уюмдун оң финансылык натыйжасы экономикалык субъектинин андан ары өнүгүшү үчүн керектүү каражаттарды алуунун эң маанилүү булагы болуп саналат. Жакшы салык тутуму мамлекеттик чыгымдарды каржылоого зарыл болгон кирешелерди эң жөнөкөй, тең укуктуу жана өсүшкө ыңгайлуу жол менен көбөйтөт.

**Аннотация:** В статье рассмотрено влияние налога на прибыль на деятельность организаций. В условиях современной экономики положительный финансовый результат организации является важнейшим источником получения денежных средств, необходимых для дальнейшего развития хозяйствующего субъекта. Хорошая налоговая система увеличивает доходы, необходимые для финансирования государственных расходов, максимально простым, справедливым и благоприятным для роста способом.

**Annotation:** The article examines the impact of income tax on the activities of organizations. In a modern economy, a positive financial result of an organization is the most important source of funds needed for the further development of an economic entity. A good tax system increases the revenues needed to fund public spending in the simplest, most equitable and growth-friendly way possible.

**Негизги сөздөр:** пайда салыгы, таасир, көйгөйлөр, ишканалар, кемчиликтер, өркүндөтүү