

инвестиционного климата, это совместная работа государственной власти и бизнеса, то есть согласованность интересов государства как представителя всего населения и интересов бизнеса. И данные интересы дополняют друг друга, совместная работа государственной власти и бизнеса имели в нашем случае регулярный характер.

Таким образом, при обеспечении устойчивого экономического роста и формировании инфраструктуры рынка инвестиций, и наращивании технико-технологического потенциала на общегосударственном и региональном уровнях, повышается и значимость государственного регулирования. При правильной инвестиционной политике затрагивается большое число элементов и механизмов, создающих равновесное состояние экономической структуры, каждый из которых занимает строго определенное место в системе и четко выполняет свою функцию. Все это достигается балансовым построением отдельных элементов, и цепной связью всех звеньев и элементов, обеспечивающих прочность системы среди изменяющихся условий.

Иначе говоря, эффективность инвестиционной политики будет определяться системой инвестиционных приоритетов, где имеет место перекрестное действие различных форм управления и регулирования, а достижение целевых структурных преобразований будет зависеть от степени влияния экономического и социального, а также инвестиционного потенциалов.

#### Список использованных источников

1. Деятельность предприятий с иностранными инвестициями в Кыргызской Республике: 2009-2013.- НацстаткомКырг.Респ., Бишкек 2014 – 79с.
2. Инвестиции в Кыргызской Республики 2009-2013(годовая публикация) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек 2014
3. Ибраимова С. М. Инвестиционный процесс в регулировании экономики региона Кыргызской Республики (на примере Чуйской области) // Автореферат диссертации на соискание уч. степ. кандидата экономических наук – Ош, 2016. – 23 с.
4. Ибраимова С. М. Теоретические основы регулирования механизмов инвестиционного процесса // Наука и новые технологии. Б-2014, №6, стр. 71-74.
5. Колмыкова Т. С. Организационно-экономические основы инвестирования экономического роста и его устойчивости// Автореферат диссертации на соискание уч. степ. доктора экономических наук – Москва, 2010. – 57 с.

Рецензент: д.э.н., Сарыбаев А.С.

УДК: 338.246.025.2(575.2)

Бусурманкулова У.Н.

Ж. Баласагын атындагы КУУ, Экономика кесиптик колледжинин бөлүмүнүн ага окутуучусу

#### КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙМАГЫНДА КООМДУК- ЭКОНОМИКАЛЫК ЖАКТАН ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА КАРЖЫ КӨЗӨМӨЛҮНҮН РОЛУ

*Мамлекеттин экономикалык саясаты акча-кредит жана рычагдарына аркылуу жүзөгө ашырылат. Каржы системасынын маанилүү куралдардын бири каржылык көзөмөл болот. Улам, экономикалык категория катары финансы бөлүштүрүү жана контролдук иш-милдеттерди жүзөгө уникалдуу эмес экенин каржылык көзөмөл максаты болушу.*

**Негизги сөздөр:** каржылык башкаруу, рынок экономикасы, бюджет, салык, аймак, жергиликтүү жана республикалык бюджет, акча которуулар, мамлекеттик киреше салык кирешелер, салыктык эмес кирешелер.

Бусурманкулова У.Н.

Старший преподаватель Профессионального колледжа Отделения Экономики  
КНУ им. Ж. Баласагына

### РОЛЬ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Экономическая политика государства осуществляется с помощью финансово-кредитных рычагов. Один из наиболее важных рычагов управления финансовой системы является финансовый контроль. Наличие финансового контроля объективно обусловлено тем, что финансам как экономической категории присущи не только распределительная, но и контрольная функции.*

**Ключевые слова:** финансовый контроль, рыночная экономика, бюджет, налог, регион, местный бюджет, республиканский бюджет, трансферты, государственный доход, налоговый доход, неналоговый доход.

**U.N. Busurmankulova**

Senior teacher of the Professional College of the Department of Economics  
KNU them. J. Balasagyna

### THE ROLE OF THE FINANCIAL CONTROL IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

*The economic policy of the state is carried out by means of financial and credit levers. One of the most important levers of the financial system is financial control. Availability of financial control objective due to the fact that the finance as an economic category are not unique to the distribution, and control functions.*

**Keywords:** financial control, the market economy, the budget, the tax, the region, the local budget, the national budget, transfers, state income tax revenue, non-tax revenues.

В современных кризисных условиях Кыргызской Республики создания основ рыночного хозяйства особое значение приобретает финансовый контроль. Практически все государства для своего нормального существования и развития призваны осуществлять финансовый контроль, от результативности которого напрямую зависит не только состояние государственной казны, но и благополучие граждан. На современном этапе социально-экономического развития Кыргызской республики возникла необходимость комплексного подхода к разработке основных направлений реформы бюджетной системы, определении стратегии и тактики преобразований в финансово-бюджетной сфере. необходимость повышения результативности бюджетных расходов, сбалансирования бюджетной системы, совершенствования управления государственной собственностью.

Роль финансового контроля в социально-экономических преобразованиях выражается в том, что при его проведении проверяются:

1. соблюдение установленного правопорядка в процессе финансовой деятельности государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами;
2. экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства. Таким образом, он служит важным способом обеспечения законности и целесообразности проводимой финансовой деятельности.

Таким образом, государственный финансовый контроль является ключевым инструментом финансовой политики государства, в рамках программно-целевого подхода к управлению расходами бюджета его можно рассматривать как основной элемент, благодаря которому обеспечивается соблюдение законного, целевого и эффективного использование

бюджетных средств, направляемых на реализацию программ по устойчивому развитию состояния экономики республики.

Финансово-бюджетный контроль осуществляется государственными органами и специальными контрольными органами финансового контроля и обязан обеспечить проверку использования и эффективности финансовых ресурсов, полученных из бюджета организацией-бюджетополучателем по их целевому назначению. Финансово-бюджетный контроль охватывает распределение и использование государственных и местных финансовых ресурсов. Эти средства ежегодно распределяются согласно предложенных бюджетных заявок в соответствии с бюджетным распределением государственных программ администраторам-бюджетополучателям. Бюджетное финансирование предполагает перечисление конкретных бюджетных средств на счет бюджетных программ, т.е. получателя, обязательной проверкой целевого и эффективного использования полученных бюджетных ресурсов в установленные сроки с учетом фактически выполненных объемов работ (услуг).

Таким образом, в процесс бюджетного финансирования одновременно заложен процесс контроля определенных требований, условий для получения бюджетных средств. Так, проведение финансового контроля в бюджетной сфере имеет своей целью соблюдение законности на всех стадиях бюджетного процесса для эффективного выполнения государством своих функций и задач на всех уровнях, в том числе и на региональном уровне.

На уровнях национальной экономики (макро- и мезоэкономические процессы) страны формируются общегосударственный финансовый контроль, включающий в себя республиканский и региональный уровни, также местный финансовый контроль. На каждом из этих уровней реализуется финансово-бюджетный контроль, призванный обеспечить осуществление контрольных мероприятий по проверке законности и целесообразности образования, распределения и использования денежных средств, аккумулируемых в бюджетной системе, контроль за соблюдением финансовой дисциплины на всех уровнях экономики и территориального управления, в том числе соблюдение требований нормативных правовых актов, устанавливающих порядок образования, распределения и использования денежных фондов государства. Разделение государственного бюджета на республиканский и местные бюджеты создает нормативно-правовую основу для дальнейшего совершенствования системы финансового контроля в регионах, необходимости формирования его элементов. Региональный финансовый контроль состоит из контроля местных бюджетов и хозяйствующих субъектов, имеет ряд особенностей в отличие от контроля других бюджетов.

Региональный финансовый контроль распространяется на сферу формирования доходной части регионального бюджета и сферу расходования средств республиканского, регионального и местных бюджетов. В этом аспекте требования финансового контроля в регионе распространяются на министерства, ведомства и территориальные власти, отвечающие за формирование и использование доходов регионального бюджета, а также предприятий и организаций бюджетной и внебюджетной сферы, которым предоставлены бюджетные средства на различные программы и целевые задачи, и коммерческие банки, имеющие полномочия участвовать в обслуживании финансовых операции этих организаций и предприятий.



**Рис. 1. Объекты финансового контроля в регионе**

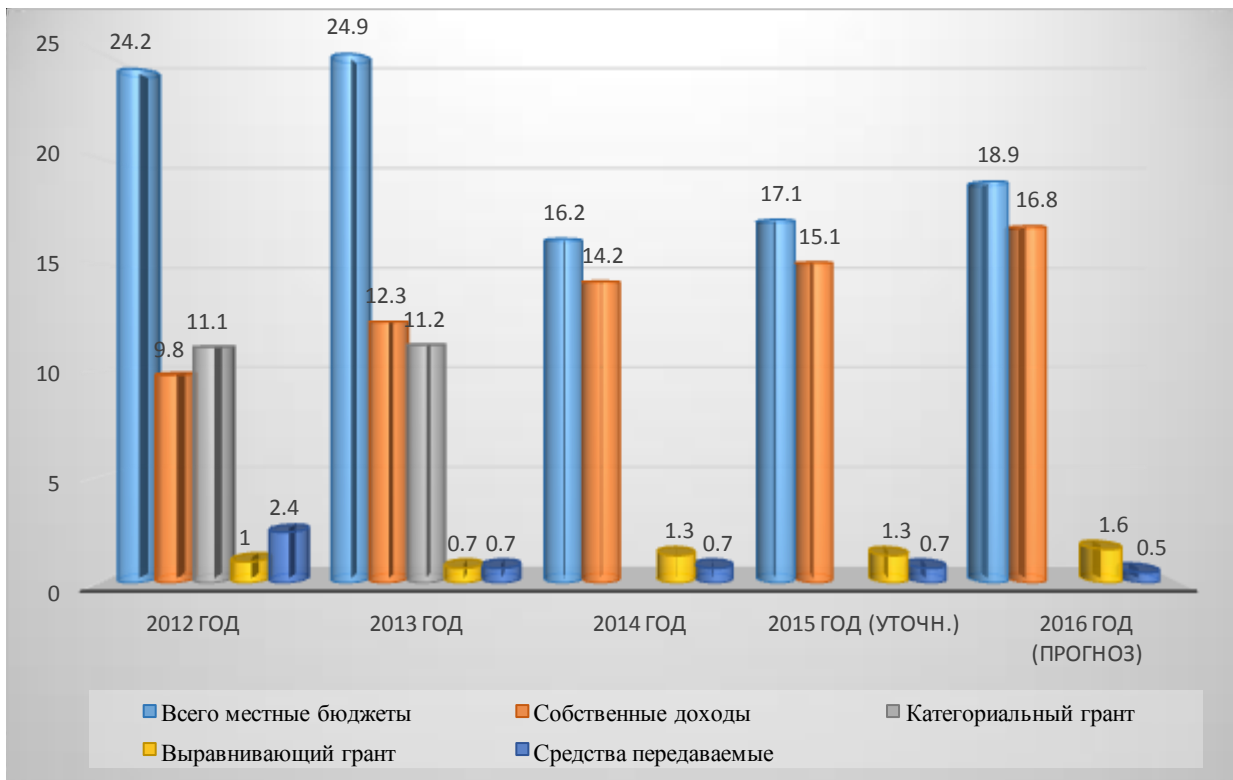
Обеспечение контрольных функций на региональном уровне в целом возлагается на органы исполнительной власти, в первую очередь на Счетную Палату. Этот вид контроля является правительственным и внутренним контролем ввиду того, что сами исполнительные органы проверяют подотчетные учреждения, предприятия, которые были финансированы в рамках бюджетного процесса за счет средств бюджетов разных уровней.

Местные бюджеты являются составной частью государственного (консолидированного) бюджета. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бюджетном праве, местными бюджетами являются бюджеты местного сообщества айла, города, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляются органами местного самоуправления, количество местных бюджетов которых на текущий момент составляет 484 единиц: из них, 2 города республиканского значения, 12 городов областного значения, 17 городов районного значения и 453 айылного аймака. В целом объем местных бюджетов постепенно увеличивался с 13,4 млрд. сомов в 2009 году до 24,9 миллиардов сомов в 2013 году. В 2014-2015 гг. объемы местных бюджетов значительно сокращаются в связи с переводом финансирования образования на республиканский бюджет<sup>1</sup>. Позитивные тенденции в системе межбюджетных отношений:

- местные кенешы получили право увеличивать базовую ставку зем. налога (сельхоз. угодья) в 3 раза;
- новый порядок получения стимулирующих грантов, их рост до 830 млн. сомов в 2015 г. по сравнению с 396 млн. сомов в 2014 г.;
- передача администрирования отдельных видов налогов органам МСУ;
- создаются фонды развития регионов;
- средства передаваемые заметно сокращены;
- усовершенствован порядок расчета выравнивающего гранта, коммунальные услуги полностью финансируются посредством выравнивающих грантов.

Развитие местных бюджетов за 2012-2016 годы показано в диаграмме 1.

<sup>1</sup> Гражданский бюджет за 2016 год. Министерство Финансов КР.



**Диаграмма 1. Динамика местных бюджетов с 2012 по 2016 годы, млрд. сом<sup>2</sup>**

Из вышеизложенных данных видно, доходами местного бюджета, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются денежные средства, сформированные от налоговых, неналоговых и иных источников. Доходы состоят из закрепленных (или местных) и регулируемых доходов, а также трансфертов, финансируемых из республиканского бюджета. Собственные доходы местных бюджетов за 2012-2016 годы выросли с 9,8 млрд. сомов до 16,8 миллиарда сомов.

Основными функциями контроля являются следующие (см. рис 2):

- 1) контрольно-ревизионная — организация и контроль местного бюджета, использования бюджетных средств государственных программ и выявление нарушений и недостатков при их исполнении;
- 2) экспертно-аналитическая — экспертиза и анализ результатов исполнения бюджета и принятие мер по устранению выявленных нарушений;
- 3) информационное обеспечение — представление информации по результатам контроля в соответствующие вышестоящие органы законодательной власти и управления для принятия мер, информирование общественности посредством СМИ и периодической печати;
- 4) координационная функция состоит в организации взаимодействия контрольных органов и обеспечения корректирующих мер — проведение превентивных мероприятий, как самой организацией, допустившей нарушения, так и вышестоящими, административные взыскания, представление материалов проверок и пресечение неправомерных действий должностных лиц за допущенные финансовые нарушения к привлечению к уголовной или административной ответственности, направление материалов контрольных проверок в правоохранительные органы и т.д.(рис.2).

<sup>2</sup> Гражданский бюджет за 2016год. Министерство Финансов Кыргызской Республики

Функции финансового контроля в регионе

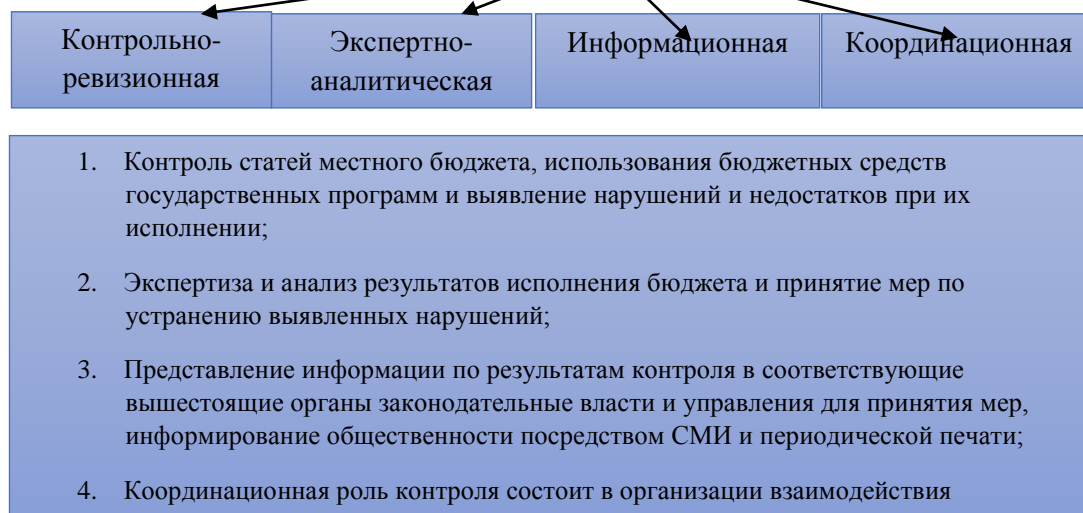


Рис.2. Финансовый контроль региона

Таким образом, процесс финансового контроля доходит до уровня хозяйствующих субъектов и формируется в виде финансово-хозяйственного контроля на микроэкономическом уровне, т.е. он распространяется не только на чисто финансовую деятельность, но в определенных случаях и на хозяйственную, с тем чтобы определить правильность исчисления налогов и эффективность использования полученных бюджетных средств. Следует понимать, что чистого разделения бюджетных отношений и финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, использующих бюджетные ресурсы, не может быть в экономической среде. Объектом финансового контроля выступает и бюджетный процесс (обеспечивающий бюджетными средствами) и финансово-хозяйственная деятельность предприятий и организаций, задействованных в сфере бюджетных отношений на региональном микроэкономическом уровне (рис. 1). Этим и определяется огромная роль (и особое значение) финансового контроля в регионе, которая проявляется в реализации ее основных управленческих функций местными финансами. На сегодняшний день в области контроля существует целый ряд проблем, таких как, отсутствие четкое законодательное регулирование или слабая законодательная база страны, и еще наиболее острая это коррупция, то есть отмыwanie грязных денег и теневая экономика в целом. Но сегодня принимаются меры по совершенствованию законодательной базы, также принимаются все возможные акты, программы по борьбе с коррупцией. Совершенствование финансового контроля будет препятствовать и нарушению законности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов, обнаружению и раскрытию противоправных деяний, выявлению и устранению причин и условий, способствующих такого рода действиям.

Таким образом, при постановке вопроса о создании единой системы финансового контроля государства необходимо, прежде всего, исходить из того, что каждый бюджетный уровень, как составная часть механизма бюджетной системы, должен иметь инструмент контроля, в том числе и регион, и взаимосвязь всех уровней бюджетной системы для обеспечения контроля. Необходимо совершенствовать организационное обеспечение государственного финансового контроля в Кыргызской Республике, которое включает принятие республиканского закона о государственном финансовом контроле на уровне субъекта и конкретизацию требований при осуществлении государственного финансового контроля на уровне отдельных контрольных органов и должностных лиц в целях повышения его эффективности.

Организация и функционирование эффективной системы финансового контроля — обязательный и неременный элемент государственного управления. Поэтому совершенствование системы финансового контроля должно осуществляться не изолировано, а как звено в общей системе мер совершенствования механизма государственного управления. Основным стабилизатором финансовом контроле - использование долгосрочного стратегического планирования и прогнозирования и соответствующая им система долговременных договорных отношений, как на уровне фирмы, так и в их взаимодействии с правительством (система госзаказов), в том числе в отношении уровня цен, масштабов инвестирования и кредитования, совокупного спроса и предложения, структурных изменений, становятся более определенными.

**Список использованной литературы:**

1. Андрушин С.А., Дадашев А.З. Научные основы организации системы общегосударственного контроля // Финансы. — 2011 — №4
2. Терехов А.А. Аудит. — М.: Финансы и статистика, 1999. — 512 с.
3. Финансы: учебник для вузов. /Под ред. В.М. Родионовой — М.: Финансы и статистика, 2010
4. Финансовое право: Учебник/Отв. Редактор Н.И. Химичева, 2-е изд., перераб. и доп. М: Юристь, 2000. — 600 с.
5. Эриашвили Н.Д. Финансовое право: Учебник для вузов. -М.: ЮНИТИ- ДАНА, Закон и право, 2000. -606 с.
6. Федотов, А.Ф. Финансовый контроль: учебное пособие. / А.Ф. Федотов. - Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2013. - 182 с.
7. www.sti.gov.kg - сайт Журнала «Нормативные акты КР»
8. www.minfin.kg - сайт Министерства Экономики и Финансов КР

**Рецензент:** д.э.н., проф., Биримкулова К.Д.

УДК 005.572:658.14\17(575.2)

**Джумабаева Э. А**

И. Раззаков атындагы КМТУнун «Экономика жана каржы» минбарынын окутуучусу

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАРЖЫ РЫНОГУНДАГЫ КОНСАЛТИНГ  
КЫЗМАТТАРЫНЫН ТҮРЛӨРҮ**

*Кыргызстанда акыркы жылдары консалтинг кызмат көрсөтүүнүн ролу кескин түрдө жогорулады. Бүгүнкү күнү консалтинг кызмат көрсөтүүнүн төмөнкүдөй классификациялары бар: башкаруу консалтинги, административдик консалтинг, каржылоо консалтинги, кадр (жумуш орду менен байланышкан) консалтинги, маркетинг консалтинги, өндүрүш консалтинги, IT-консалтинги, юридикалык консалтинг, атайын консалтинг, эсеп-кысап консалтинги. Консалтинг кызматын көрсөтүүнүн ар түрдүүлүгү Кыргызстандагы уюмарда башкаруунун жана бизнести өнүктүрүүнүн эффективдүү стратегиясын берет.*

**Негизги сөздөр:** консалтинг, каржы рыногу, эффективдуу башкаруу, курал, бизнести цнуктуруу

**Джумабаева Э. А**

преподаватель кафедры «Экономика и финансы» КГТУ им. И. Раззакова

**ВИДЫ КОСАЛТИНГОВЫХ УСЛУГ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**