

УДК.: 336.225.673:330.131.52(575.2)

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК КОНТРОЛУНУН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Шакирова К.К., э.и.к., И. Раззаков атындагы КМТУ, Кыргызстан,
klarashakir@rambler.ru

Бул макалда салык контролунун өнүктүрүүнүн негизги багыттары жана натыйжалуулугун жогорулатуунун жолдору каралган.

Түйүн сөздөр: салык, экономикалык өсүш, турукташтыруу, ишке ашыруу

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Шакирова К.К., к.э.н. КГТУ им. И. Раззакова, Кыргызстан,
klarashakir@rambler.ru

В статье рассмотрено основные направления развития и пути эффективного повышения налогового контроля.

Ключевые слова: налог, экономический рост, стабилизация, реализация

PROBLEMS OF EFFICIENCY OF TAX CONTROL OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Shakirova K.K., PhD., KSTU n.a. I. Razzakov, Kyrgyzstan, klarashakir@rambler.ru

In the article the basic directions of development and the effective increase of the tax control

Key words: tax, economic growth, stabilization, implementation

Необходимость стабилизации финансовой системы, обеспечения устойчивых бюджетных доходов, соблюдения налоговой дисциплины как условия качественного выполнения физическими и юридическими лицами обязательств перед государством обусловили формирование нового направления государственного финансового контроля - налоговый контроль.

Налоговый контроль, являясь составной частью государственного финансового контроля, способствует реализации финансовой и бюджетной политики, нацеленной на обеспечение максимального роста доходных поступлений в бюджеты разных уровней. Налоговый контроль призван обеспечить интересы государства и общества, проверку выполнения обязательств юридических и физических лиц перед государством при образовании фондов денежных средств.

Мировая практика свидетельствует, что результаты деятельности налоговой системы любого государства зависят от качества проведения налогового контроля.

При его низкой эффективности налогоплательщики будут изыскивать методы уклонения от уплаты налогов и сборов в полном объеме, что приведет к резкому снижению поступления налогов в бюджет, невыполнению государством социальных программ, нагнетанию социальной напряженности в обществе.

Роль налогов в современном государстве неопределима. Они составляют основу доходной части государства, что позволяет ему осуществлять свои функции в полном объеме.

Однако, осуществление налогового контроля осложняется тем, что налоговая система создана практически заново.

В настоящее время в рамках Таможенного Союза происходят глубокие изменения в системе налогового контроля посредством реформирования действующей законодательной базы.

Эффективность налогового контроля напрямую зависит от его обоснованности, четкости и определенности. Поэтому при изменении налогового законодательства должны быть учтены как отрицательные моменты, так и положительные нормы действующих налоговых законов с учетом интересов государств и предпринимателей.

В рамках реализации фискальной функции налогов на современном этапе развития налогообложения, государство максимально заинтересовано в увеличении доходной части бюджета. В этой связи мероприятия налогового контроля,

реализуемые налоговыми органами, являются основным инструментом мониторинга соблюдения налогоплательщиками налогового законодательства, выявления и регистрации налоговых правонарушений.

Как структурный элемент налогового механизма реализации государственной политики в области налогообложения, налоговый контроль имеет властный характер, проявляющийся при выполнении его субъектами контрольно-проверочной деятельности в соответствии с действующим законодательством. Стратегической целью налогового контроля выступает организация идеальной системы налогообложения и достижение такой степени налоговой дисциплины среди участников налоговых правоотношений, при которой невозможно совершение налоговых правонарушений или их число сведено к минимуму.

Целью ГНС КР должен стать разработка положений и направлений в реализации налоговой политики государства в области налогового контроля, учитывающих экономические интересы государства и налогоплательщиков и позволяющих, в отличие от существующих, осуществлять мобилизацию налоговых доходов, формировать финансовые условия, способствующие возобновлению воспроизводственных процессов на принципах результативности, финансовой достаточности и унифицированности.

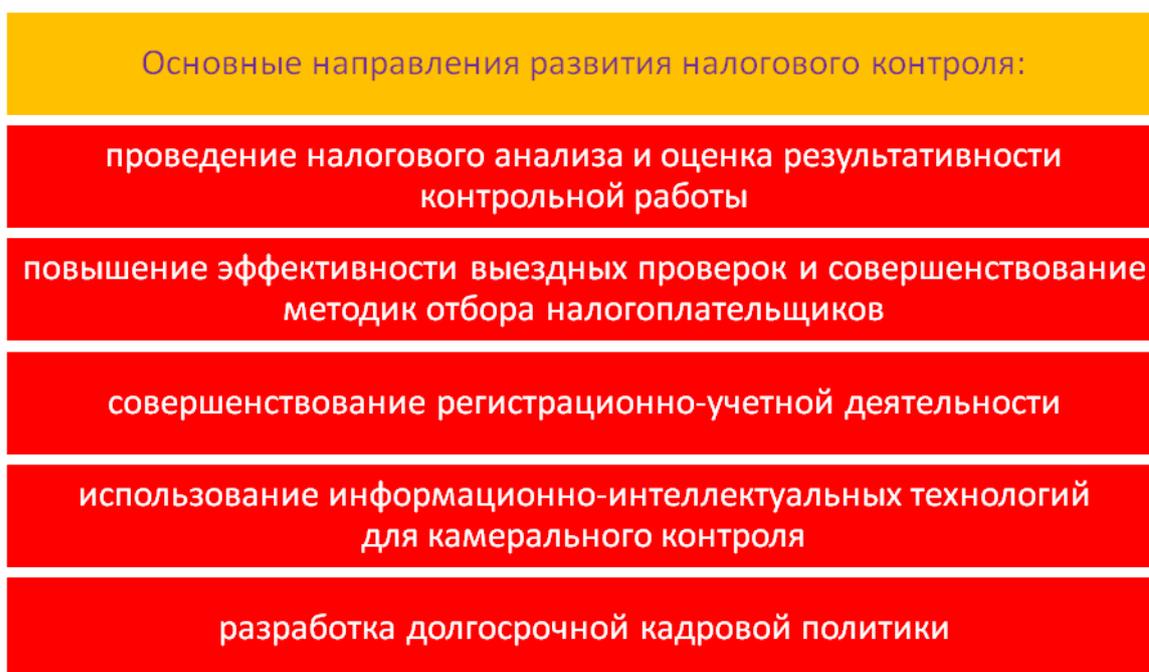


Схема 1. Основные направления развития налогового контроля

Совершенствовать разработанные основные направления развития налогового контроля в условиях реформирования законодательства, включающие и способствующие упрощению механизма камерального контроля и обеспечению эффективного проведения выездных налоговых проверок.

ГНС КР на основе проведенных анализов налоговых поступлений и задолженности по платежам в бюджет, смогут выработать организационно-управленческую методику налогового контроля, представляющую собой управление системой мер по контролю за исполнением налогового обязательства, осуществляемое должностными лицами в пределах полномочий посредством использования форм налогового контроля, предусмотренных налоговым и иным законодательством.

А также разработать методику анализа контрольной работы налогового органа в целях разработки мер предупреждения налоговых правонарушений, включающая в себя: анализ динамики, структуры и выполнения плана налоговых поступлений в бюджетную систему, анализ динамики и структуры задолженности по налоговым платежам в разрезе налогов и основных видов экономической деятельности, а также анализ контрольно-проверочной деятельности налогового органа.

На основе налогового анализа и оценки результативности налогового контроля позволяющее, в отличие от существующего, определить перечень факторов, оказывающих влияние на эффективность контрольно-проверочной деятельности налогового органа, на уровень поступлений и доначислений по основным налогам и сборам, а также выступающее в качестве базы для проведения анализа цикличности и осуществления прогнозирования поступлений налоговых доходов, выявления факторов риска недопоступления налогов.

ГНС КР на основе анализа должны провести отбор налогоплательщиков для проведения мероприятий налогового контроля, позволяющая формализовать процедуру выбора экономических субъектов для проверки, повысить эффективность и результативность налогового контроля, и способствующая росту квалификации и творческого потенциала сотрудников налоговых органов. А также провести комплексную оценку качества работы налоговых работников как способ достижения высокой степени эффективности контрольной работы налогового органа,

способствующая увеличению объемов налоговых поступлений и снижению задолженности по налогам и сборам.

В настоящее время нет единого подхода к решению вопроса о том, как и с помощью каких критериев, оценивать работу налоговых органов. В связи с этим целесообразным, создание комплексной методики оценки эффективности контрольно-проверочной деятельности, объединяющей в себе достоинства всех имеющихся методик и минимизирующая их недостатки.

Таблица 1. Комплексный анализ деятельности налогового органа, в целях разработки мер предупреждения налоговых правонарушений

Виды	Источники
Анализ динамики, структуры и выполнения плана поступлений в бюджетную систему КР в разрезе налогов	Отчет налогового органа «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему КР».
Анализ динамики и структуры налоговой задолженности в разрезе отдельных налогов и основных видов экономической деятельности	Отчет налогового органа «О задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему КР»
Анализ контрольно-проверочной деятельности налогового органа	Отчет налогового органа «О результатах контрольной работы налоговых органов».

При этом для наглядности проведения анализа требуется разработка новой формы внутренней налоговой отчетности, группировка данных в которой будет способствовать более быстрому и эффективному исследованию. Кроме того, с помощью данной формы, можно не только показать динамику показателей, но и выявить причины их изменений.

При этом необходимо отметить, что при проведении анализа контрольно-проверочной деятельности, помимо количества проверок и доначислений по ним,

необходимо исследовать также вклад в общий результат и качество работы каждого сотрудника налоговой инспекции.

Следующий этап работы основывается на выводах, сделанных при проведении налогового анализа, и заключается в выявлении причин снижения объема налоговых поступлений, невыполнения плана по поступлению налогов и сборов, роста задолженности и снижения эффективности контрольно-проверочной деятельности налогового органа в целом и каждого налогового инспектора в отдельности.

На заключительном этапе, с учетом причин, выявленных на предыдущей стадии, разрабатываются меры их устранения. Воздействовать данные мероприятия должны именно на причины правонарушений. Только в этом случае у налогоплательщиков нейтрализуется возможность и мотивация совершения налоговых правонарушений.

Таким образом, на основе анализа контрольной работы налогового органа позволит комплексно исследовать контрольно-проверочную деятельность, выявить недостатки в деятельности и их причины, разрабатывать меры по устранению недостатков.

Одним из факторов, влияющим на объем налоговых поступлений и налоговую задолженность, является эффективность контрольной работы налоговых органов в целом и каждого его работника в отдельности. Поскольку сотрудники налоговых органов неодинаково выполняют свои должностные обязанности, в связи с чем необходимо создать систему оценки качества работы конкретного сотрудника, которая будет способствовать выявлению пробелов в деятельности налоговых инспекторов.

Качество деятельности работника налоговой инспекции характеризует достигаемую результативность труда конкретного уровня сложности, что определяется профессионально-квалификационной подготовкой и деловыми качествами, свойственными работнику.

Удельный вес всех элементов комплексной оценки принимается равнозначным, в связи с тем, что в условиях правильного кадрового распределения наиболее оптимальным является их полное соответствие друг другу.

В настоящее время государство пытается заложить правовой фундамент налоговых отношений; предпринимаются меры, направленные на то, чтобы определить

основы налогообложения и налогового контроля в Налоговом кодексе КР связанными с присоединением Кыргызстана к Таможенному союзу.

Целью является разработка положений реализации налоговой политики государства в области налогового контроля, позволяющей на качественно новом уровне управлять отдельными элементами налоговой системы в условиях современной модернизации экономики.

Однако, многие недостатки в организации налогового контроля пока что не сняты тем вариантом проекта Налогового кодекса, который представлен в настоящее время.

Список использованной литературы:

1. Бюджетный кодекс КР, Бишкек 2016;
2. Налоговый кодекс КР, Бишкек, 2008;
3. Налоги и налогообложение в Кыргызской Республике [Текст]: сб. нормат. актов. – Изд.3-е.-Бишкек: ИЦ «Токтом»,2004.-С.27;

Рецензент: д.э.н., профессор Ишенов Б.Ч.