

оценка рисков позволяет обосновать материальные затраты на обеспечение защиты IT-структуры предприятия.

Что в свою очередь позволяет внедрить и применять современные и своевременные системы и комплексы защиты. на основе которой соблюдается главный принцип деятельности любой компании или предприятия = непрерывность и безопасность деятельности.

### Список использованной литературы:

1. Акимов В. А., Лапин В. Л., Попов В. М., Пучков В. А., Томаков В. И., Фалеев М. И. Надежность технических систем и техногенный риск. М.: ЗАО ФИД «Деловой экспресс», 2002. 368 с.
2. Базовая модель угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. Утв. 2008-02-15. М.: ФСТЭК России, 2008. 69 с.
3. Баранова Е.К. Методики анализа и оценки рисков информационной безопасности // Образовательные ресурсы и технологии. № 1 (9). 2015. С. 73-79.
4. Варфоломеев А.А. Основы информационной безопасности: учеб. пособие. М.: РУДН, 2008. 412 с.
5. Дулатов И.Н., Нырков А.П. Современные подходы к оценке рисков информационной безопасности // Материалы III Международной научно-практической конференции «Информационные управляющие системы и технологии». 2014. С. 155-157.
6. Зегжда Д.П., Ивашко А.М. Основы безопасности информационных систем. М.: Горячая линия – Телеком, 2002. 452 с.
7. Каторин Ю.Ф., Нурдинов Р.А., Зайцева Н.М. Модель количественной оценки рисков безопасности информационной системы // Новый университет. Серия: технические науки. 2016. № 3 (49). С. 42-47.
8. Котенко И.В., Степашкин М.В. Анализ защищенности компьютерных сетей на основе моделирования действий злоумышленников и построения графа атак // Проблемы управления рисками и безопасностью. Труды Института системного анализа Российской академии наук (ИСА РАН). М.: УРСС, 2007. Т. 31. С. 126-207.
9. Мур М. Управление информационными рисками // Финансовый директор. 2003. № 9. С. 64-68.
10. Новикова Г.М. Корпоративные информационные системы: учеб. пособие. М.: РУДН, 2008. 94 с.

**Рецензент: д.т.н. , профессор Муслимов А.П.**

УДК 656.037.1:336.14.01

**Ибраимова С.М., Якупова Н.М.**

э.и.к., ЭАИБУнин экономика факультетинин доцентин м.а.  
И.Раззаков атындагы КМТУнун “Экономика жана каржы” минбарынын улук окутуучусу

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАЖЫ ТӨЛӨМДӨРҮНҮН МАМЛЕКЕТТИК  
БЮДЖЕТТИН ТҮЗҮМҮНҮН КИРЕШЕСИН ТАЛДОО**

*Бул макалада автор Кыргыз Республиканын бажы төлөмдөрүнүн мамлекеттик бюджеттин түзүмүнүн кирешесинин талдоосу каралган. Анткени заманбап шарттарда бажы төлөмдөрү мамлекеттик казынасынын бирден бир маанилүү булактардан болуп эсептелинет.*

**Негизги сөздөр:** бажы төлөмдөр, талдоо, тышкы соода жүргүзүү, сальдо, ЕАЭС, соода балансы, экспорт, импорт

**Ибраимова С.М., Якупова Н.М.**

к.э.н., и.о. доцента экономического факультета МУНиБ  
Старший преподаватель кафедры “Экономика и финансы” КГТУ им.Раззакова

### **АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В СТРУКТУРЕ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*В статье автором рассматривается анализ таможенных платежей в структуре доходов государственного бюджета. Потому что таможенные платежи в современных условиях остаются одним из важных источников пополнения государственной казны.*

**Ключевые слова:** таможенные платежи, анализ, внешнеторговый оборот, сальдо, ЕАЭС, торговый баланс, экспорт, импорт

**S.M. Ibraimova, N. Yakupova**

PhD, acting. Assistant Professor of the Faculty of Economics, MUNiB Teacher of department “Economics and Finance” KSTU named I. Razzakova

### **ANALYSIS OF THE SYSTEM OF CUSTOMS PAYMENTS IN THE STRUCTURE OF INCOMES OF THE STATE BUDGET OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

*In the article the author analyzes the analysis of customs payments in the structure of the state budget revenues. Because customs payments in modern conditions remain one of the important sources of replenishment of the state treasury.*

**Keywords:** customs payments, analysis, foreign trade turnover, trade balance, ЕАЭС, exports

Таможенные платежи в большинстве стран мира являются важной статьей доходной части бюджета, и их взимание таможенными органами рассматривается как одна из ведущих их функций. Их уплата - одно из условий перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Они регулируют внешнеэкономическую деятельность, а именно стимулируют таможенный оборот и дестимулируют через запреты и ограничения его негативные проявления. Платежи, взимаемые таможенными органами, поступают в бюджет в качестве налогов и неналоговых поступлений; они на постоянной основе полностью закреплены за государственным бюджетом. Абсолютно все таможенные платежи являются доходами государственного бюджета и не могут быть израсходованы на иные цели. Данный фактор обуславливает публичное предназначение таможенных платежей, поскольку они, наряду с другими обязательными платежами, являются необходимой экономической основой существования и деятельности государства. Итак, в самом общем виде таможенные платежи представляют собой денежные средства, взимаемые таможенными органами с лиц,

участвующих в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу КР. Таможенные платежи выполняют и перераспределительную функцию с момента формирования Таможенного союза (в последствие – Евразийского экономического союза). Регулирующая и распределительная функции таможенных платежей в литературе практически не раскрыты, их роль в формировании таможенной и общеэкономической политики государства, возможности их применения для совершенствования процессов взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности не обсуждаются. Таможенные поступления составляют значительную часть бюджета Кыргызской Республики. В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торговлю с более 140 странами. Таможенные поступления составляют 44 % бюджета. От их полноты зависит решение многих социально-экономических обязательств государства, преодоление бедности, увеличение заработной платы учителей и врачей, повышение уровня жизни населения и др.

Как сообщает Национальный статистический комитет общий объем внешнеторгового оборота Кыргызстана в январе-мае 2017 года составил \$2 млрд 272 млн (+15.8% по сравнению с январем-маем 2016-го). Для сравнения: в том же периоде прошлого года падение внешнеторгового оборота страны составляло 13.5%. Основные макроэкономические показатели характеризуются следующими данными:

**Таблица 1. Основные макроэкономические показатели 2016-2017 г.г.**

<b>Макроэкономические показатели</b>	<b>Факт 2016 г.</b>	<b>Факт 2017 г.</b>	<b>Темп роста 2016 г. к 2017 г.</b>
ВВП (млн. сомов) (1)	430489,4	458027,4	106,4%
Дефлятор ВВП, в % (1)	103,4	102,5	99,1%
Обменный курс дол. США(1)	64,5	69,9	108,5%

Основными макроэкономическими показателями, влияющими на поступление таможенных платежей, являются объемы экспорта-импорта республики из третьих стран и обменный курс.

Также, на собираемость таможенных платежей повлияло увеличение обменного курса доллара США по отношению к сому (в 2017 году средний обменный курс доллара США увеличился в сравнении с 2016 годом на 4,55 сома). За счет увеличения обменного курса дополнительно поступило НДС с товаров из третьих стран около 1 млрд. сомов.

При сличении данных отчета Министерства финансов об исполнении государственного бюджета КР за 2017 год и Таможенной службы по исполнению плана поступлений по таможенным платежам установлены расхождения по итоговой сумме налоговых доходов на 0,2 млн. сомов, по НДС на импорт на 75,9 млн. сомов и акцизу на импорт на 7,4 млн. сомов. (табл.2).

**Таблица 2. Налоговые доходы по исполнению плана по таможенным платежам  
(млн. сомов)**

Вид платежа	Факт ГТС	Факт МФ	Отклон.
Всего налоговых доходов:	29338,2	29338,4	-0,2
в том числе			
НДС на импорт	15293,9	15218,0	75,9
Акциз на импорт	235,0	227,6	7,4
Налоги на международную торговлю и внешние операции	13809,3	13809,3	

Как видно из приведенных ниже данных по платежам, собираемым напрямую в бюджет, в целом таможенными органами обеспечено поступление на 16243,5 млн. сомов, что больше установленного плана на 49,0 млн. сомов (100,3%).

**Таблица 3. Сравнительные данные во исполнении прогноза 2016-2017 гг.  
(млн. сомов)**

Месяц	Прогноз МФ			Факт		
	Платежи всего	без пошлины	Пошлина на ЕАЭС	Платежи всего	без пошлины	Пошлины на ЕАЭС
<b>Всего:</b>	32176,1	16194,5	15981,6	29338,2	16243,5	13094,7

За 2017 год таможенной службой было обеспечено поступление таможенных платежей в размере 34,2 млрд. сом, исполнение прогноза составило 98,4%. В сравнении с фактическими поступлениями таможенных платежей с 2016 годом поступление увеличилось на 4,8 млрд. сом или темп роста составил 116,5%. (табл. 3)



По последним данным ГТС на первый квартал 2018 года прогноз установлен в размере 2 млрд. 554,6 млн. сом, из них:

- таможенные платежи без пошлины – 1 млрд. 360,8 млн. сом;
- пошлина из стран ЕАЭС – 1 млрд. 193,8 млн. сом.

Таможенная служба обеспечила поступление таможенных платежей в сумме 3 млрд. 149,8 млн. сом, что составляет 123,3% к прогнозным показателям или собрано на 595,2 млн. сом больше, из них:

- таможенные платежи без пошлины – 1 млрд. 891,8 млн. сом, что составляет 139,0% к прогнозным показателям или собрано на 531,0 млн. сом больше;

- пошлина, поступающая от стран ЕАЭС – 1 млрд. 257,9 млн. сом, что составляет 105,4% к прогнозным показателям или поступило на 64,2 млн. сом больше.



Влияние на исполнение прогноза поступлений таможенных платежей без учета пошлин из стран ЕАЭС в 2017 году повлияло снижение объемов импорта товаров из третьих стран с сентября месяца 2017 года, связанное с:

- ограничением выдачи виз на въезд в КНР, после произошедшего террористического акта в здании посольства КНР 30 августа 2016 года.

- простаиванием вагонов на территории Казахстана, следующих в КР из-за отсутствия порожних платформ для перегрузки грузов.

- простаиванием фур на территории Казахстана и Кыргызстана

Согласно протоколу о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов Евразийского экономического союза (приложение №5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) нормативы распределения ввозных таможенных пошлин установлены в следующих размерах (%):

- Республика Армения - 1,11;
- Республика Беларусь - 4,56;
- Республика Казахстан - 7,11;

- Кыргызская Республика -1,9;
- Российская Федерация - 85,32.

Прогноз пошлины, поступающей от стран ЕАЭС на 2017 год, первоначально утвержден в сумме 17981,6 млн. сомов, уточнен на 15981,6 млн. сомов. За 2017 год в бюджет КР от стран участников ЕАЭС согласно установленных нормативов поступило 13094,7 млн. сомов или исполнение прогноза составило 81,9%. Кыргызской Республикой перечислено ввозной таможенной пошлины странам - участникам ЕАЭС 12244,1 млн. сомов. Таким образом Кыргызстан в бюджет получил на 850,6 млн. сомов больше суммы перечисленной странам ЕАЭС.

Основной причиной выпадения запланированных доходов по ввозным таможенным пошлинам от стран ЕАЭС является снижение в 2017 году объемов импорта товаров в страны ЕАЭС из третьих стран. Так, по данным ЕЭК за 2017 год объем импорта товаров из третьих стран составил 201,3 млрд. долл. США. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года сократился на 2% или на 4,2 млрд. долл. США, из них: в Республике Армения составил 2,2 млрд. долл. США или снизился на 2,2%; соответственно в Республике Беларусь 12,2 млрд. долл. США и 6,7%; в Республике Казахстан 15,5 млрд. долл. США и 19,9%; в Российской Федерации 169,1 млрд. долл. США, что на уровне 2016 года.

Таможенной службой не завершена работа по приведению в соответствие с Правилами о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления и Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение №5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) по ведению лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины.

Сумма задолженности субъектов ВЭД на начало 2017 года составляла 27266,4 тыс. сомов, на конец года 29786,5 тыс. сомов, в том числе: основная сумма 15 002,5 тыс. сомов (50,4%) и финансовые санкции 14 761,95 тыс. сомов (49,6%).

Исследование системы таможенных платежей позволяет отметить, что почти каждый шаг субъекта внешнеэкономической деятельности регламентирован путем применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а именно: связан с уплатой тех или иных таможенных платежей, соблюдением запретов и ограничений, установленных законодательством КР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Таким образом, таможенные платежи представляют собой денежные средства, взимаемые таможенными органами с лиц, участвующих в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу КР. Уплата платежей является одним из основных условий операций, связанных с внешней торговлей. Правовая основа по начислению и уплате таможенных платежей закреплена в Таможенном кодексе КР.

Также, в данной работе выявлены следующие факторы, влияющие на исчисление и уплату таможенных платежей: определение кода перемещаемого через таможенную границу товара по ТН ВЭД, нетарифные меры регулирования ВЭД, базисные условия поставок товара, определение таможенной стоимости товаров, определение страны происхождения товара.

Особую значимость для исчисления таможенных платежей имеет правильное определение таможенной стоимости. Таможенная стоимость, являясь базой, к которой

применяется установленная таможенным тарифом ставка таможенной пошлины, относится к числу мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности экономического характера. Посредством таможенной стоимости реализуется фискальная функция таможенной пошлины.

Следует отметить, что действующая в Кыргызстане система таможенных платежей не соответствует их роли в современной экономике, что вызывает необходимость трансформации этой системы на основе исследования всего комплекса факторов, обуславливающих таможенные платежи, выявления основных способов уклонения от уплаты данных платежей и выработки рекомендаций по совершенствованию механизма их администрирования.

Наиболее эффективным способом увеличения дохода бюджета от взимания таможенных платежей является правильное определение величины налогооблагаемой базы - таможенной стоимости товаров. Она относится к числу мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности экономического характера. Именно таможенная стоимость влияет на объемы таможенных платежей, а также на уровень импортных цен на внутреннем рынке Кыргызстана, поэтому от правильности определения величины таможенной стоимости зависят поступления в бюджет сто процентных сумм таможенных платежей и действенность таможенного регулирования.

Эффективность деятельности таможенных органов выступает одним из принципов их работы. Эффективно действующий механизм таможенного тарифного и нетарифного регулирования является неотъемлемым условием для проведения Кыргызстаном активной и целостной таможенной политики, а также для решения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности Кыргызской Республики, защите ее экономических интересов. Льготы по уплате таможенных платежей можно отнести к одной из подсистем такого механизма.

Перед таможенными органами стоят масштабные и ответственные задачи по формированию доходной части федерального бюджета, защите экономического суверенитета страны, обеспечению её экономической безопасности. И определение, и учет факторов, влияющих на начисление таможенных платежей играет важную роль в построении торговых взаимоотношений между странами, а также является основой экономической стабильности Кыргызстана.

### **Список использованной литературы:**

1. Аналитический отчет о среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016-2017 годы. Министерство экономики Кыргызской Республики, 2017 год
2. Анисимов, А.М. Комментарий к оценке экономического эффекта присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу ЕврАзЭС. Евразийская экономическая интеграция, № 4(13), ноябрь 2011
3. Информационные материалы новостного агентства Коммерсант, 2017
4. Информационные материалы новостного агентства Акипресс (Киргизия), 2017
5. Кондратьева, Н.Б. Таможенный союз ЕврАзЭС движется по стопам ЕС. Актуальные проблемы Европы. 2011. № 2.

6. Справочные материалы Национального статистического комитета Кыргызской Республики
7. Годовой отчет Национального Банка Кыргызской Республики за 2017
8. Ежегодный доклад Всемирного Банка Doing Business Report, 2016
9. Койчиев, Т. (2009), “Концепция экономического развития и национальных проектов для Кыргызской Республики”, Проблемы переходного периода в экономике, 52(7), ноябрь: 28-43.
10. Ки, Х. Л., Никита, А. и Олларага, М. (2008), “Эластичность спроса на импорт и искажения торговли”, Обзор экономики и статистики, ноябрь, 90(4): 666–682.
11. Шинн, А. М., Бешимов, А. И Усубалиев, А. (2010), Экономические последствия таможенного союза для Кыргызской Республики, Финальный отчет, ЮСАИД, РП, ФЕЦА.
12. Кемп, М. С. (2000), “Сравнение уровней благосостояния таможенных союзов и других ассоциаций свободной торговли”, Экономический обзор Тихоокеанского региона, 5: 1-3.
13. [www.nbkr.kg](http://www.nbkr.kg)
14. [www.akchabar.kg](http://www.akchabar.kg)
15. [www.statcom.kg](http://www.statcom.kg)  
[www.customs.gov.kg](http://www.customs.gov.kg)

**Рецензент: д.э.н., проф. Биримкулова К.Д.**

УДК 338.008(575.2)

**Кемелдинова Ж.М., Тукуев Б.Б.**

э.и.к., Ж. Баласагын атындагы КУУнин Экономика кафедрасынын доценти,  
Ж. Баласагын атындагы КУУнин Экономика кафедрасынын магистранты

### **ЭКОНОМИКАЛЫК ТАРМАКТА АР КАНДАЙ ДЕҢГЭЭЛИНДЕГИ ИННОВАЦИЯЛЫК ИШМЕРДҮҮЛҮКТҮ ӨНҮКТҮРҮҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

*Ишкананын инновациялык ишмердүүлүгүн өнүктүрүү заманбап коомдо маанилүү ролду ойнойт. Ишкана, кызмат көрсөтүүдө, жумуштарда, инновациялык өндүрүш түзүүдө жана сатууда жетишкендикке ээ болуп, рынокту ээлейт жана узак мөөнөттүү келечекте өзүнүн чыгымдарын азайтуу менен пайда алышат. Бирок, инновациялык ишмердүүлүктү өнүктүрүү үчүн ишканага зарыл өбөлгөлөр керек, аларды мамлекет камсыз кылат.*

**Негизги сөздөр:** *инновациялык ишмердүүлүк, ишкананын атаандаштык жөндөмдүүлүгү, инновациялык потенция, инновациялык иштиктүүлүктүн көйгөйлөрү, инновациялык ишмердүүлүктү өнүктүрүүнүн механиздери.*

**Кемелдинова Ж.М., Тукуев Б.Б.**

к.э.н., доц. кафедры Экономики КНУ им.Ж.Баласагына,  
магистрант кафедры Экономики КНУ им.Ж.Баласагына

### **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**