

Тургунбаева Айсулуу Кубатбековна

И. Раззаков атындагы КМТУ, Кызыл-Кыя филиалы, изденүүчү

Тургунбаева Айсулуу Кубатбековна

соискатель, Кызыл-Кийский филиал, КГТУ им.И.Раззакова

Turgunbaeva Aisuluu Kubatbekovna

applicant, Kyzyl-Kiy branch, KSTU named after I. Razzakov

**АЗЫРКЫ ШАРТТАРДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕК АРА
АЙМАКТАРЫНЫН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF BORDER REGIONS OF THE KYRGYZ
REPUBLIC IN MODERN CONDITIONS**

Аннотация: Бул макалага Кыргызстан чек арага чектеш аймактарынын социалдык-экономикалык өнүгүү деңгээлин баалоо маселелери боюнча автордун изилдөөлөрүнүн жыйынтыктары киргизилген. Системалык сыпаттоо жана социалдык-экономикалык абалын жакшыртуу, ошондой эле натыйжалуу процессин жөнгө салуу региондук өнүктүрүү маанилүү системасын түзүү көрсөткүчтөрдү баалоо деңгээлин, алардын социалдык-экономикалык өнүктүрүү, ошондой эле аныктама факторлордун камсыз кылуучу иш чаралар чагылдырыпган. Айыл чарбасы чек ара райондордо өзгөчө орунду ээлейт. Мындан тышкары, чек ара аймактарындагы айыл чарбасы калктын басымдуу бөлүгүнүн жашоо шартын өзү аныктайт. Экономикалык иштин бул түрүн баалоо өзгөчөлүгү чек арага жакын райондордун айыл чарба өндүрүшүнүн олуттуу өзгөчөлүктөрүнө байланыштуу. Агрардык чөйрөдө өзгөчөлүктөр жаратылыш шарттарына, товар өндүрүүчүлөрдүн көптөгөн категорияларына болгон көз карандылык, өндүрүштүк циклдин узактыгы жана сезондуулугуна байланыштуу.

Аннотация: В данную статью вошли результаты исследования автора по вопросам оценки уровня социально-экономического развития приграничных регионов Кыргызстан. Для системного описания и диагностики социально-экономического положения регионов, также для эффективного регулирования процесса регионального развития важно построение системы показателей оценки уровня их социально-экономического развития, а также определение факторов, обеспечивающих это развитие. Сельское хозяйство занимает в экономике приграничных районов особое место, обусловленное важнейшей задачей аграрного сектора – обеспечением продовольственной безопасности, экономической и социальной устойчивости, сырьевого снабжения промышленных производств. Больше того, сельское хозяйство в приграничных районах определяет и сам жизненный уклад значительной части населения. Специфика оценки этого вида экономической деятельности связана с рядом существенных особенностей сельскохозяйственного производства приграничных районов. В аграрной сфере главными особенностями являются не только зависимость от природных условий, множество категорий товаропроизводителей, длительность производственного цикла и сезонность.

Abstract: This article includes the results of the author's research on the assessment of the level of socio-economic development of the border regions of Kyrgyzstan. For a systematic description and diagnosis of the socio-economic situation of regions, as well as for effective

regulation of the process of regional development, it is important to build a system of indicators for assessing the level of their socio-economic development, as well as determining the factors that ensure this development. Agriculture occupies a special place in the economy of the border regions, due to the most important task of the agricultural sector-ensuring food security, economic and social stability, raw material supply of industrial production. Moreover, agriculture in the border areas determines the very way of life of a significant part of the population. The specificity of the assessment of this type of economic activity is associated with a number of significant features of agricultural production in border areas. In the agricultural sector, the main features are not only dependence on natural conditions, many categories of producers, the duration of the production cycle and seasonality.

Негизги сөздөр: чек аралык аймактар, экономика, талдоо, баалоо, айыл чарба, аймактар, жашоо тартиби, калк, өндүрүш,

Ключевые слова: Приграничные регионы, экономика, анализ, оценка, сельское хозяйство, территории, жизненный уклад, население, производство

Keywords: Border regions, economy, analysis, assessment, agriculture, territ

Одной из проблем региональной экономики является размещение производительных сил не только с учетом экономической целесообразности, но и с учетом обеспечения безопасности страны. В силу разных обстоятельств реализация этих требований не может быть достигнута одновременно. Необходимо сделать выбор и он делается, как правило, в пользу последнего. Сознательное допущение дисбаланса в развитии приграничных регионов предполагает соответствующие корректировки в структуре внутренних территорий. Сложность решения данных проблем состоит и индивидуализации каждого приграничного региона и, соответственно, в выборе собственной модели его развития и схемы взаимоотношения периферии с центром. Эффективное управление социально-экономическим развитием приграничных регионов требует, прежде всего, определения критерия и показателей, которые будут объективно характеризовать его уровень в рассматриваемом периоде, также пригодных для анализа динамики его изменения. Приграничные районы Кыргызстана характеризуются прежде всего территорией в административных границах областей Кыргызстана прилегающая к государственной границе, где проживает население со своей историей, культурой, укладом жизни, внутренними связями, которая осуществляет экономические и культурные сношения с населением приграничных регионов соседних стран, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью.

Для системного описания и диагностики социально-экономического положения регионов, также для эффективного регулирования процесса регионального развития важно построение системы показателей оценки уровня их социально-экономического развития, а также определение факторов, обеспечивающих это развитие. Сельское хозяйство занимает в экономике приграничных районов особое место, обусловленное важнейшей задачей аграрного сектора – обеспечением продовольственной безопасности, экономической и социальной устойчивости, сырьевого снабжения промышленных производств. Больше того, сельское хозяйство в приграничных районах определяет и сам жизненный уклад значительной части населения. Специфика оценки этого вида экономической деятельности связана с рядом существенных особенностей сельскохозяйственного производства приграничных районов. В аграрной сфере главными особенностями являются не только зависимость от природных условий, множество категорий товаропроизводителей, длительность производственного

цикла и сезонность. Еще две важнейшие особенности аграрного сектора отмечает проф. Ш.М.Мусакожоев[1], что его "высокую капиталоемкость, относительно низкую рентабельность, а также неустойчивость в производстве и доходах; низкую эластичность, как спроса, так и предложения на рынке продовольствия, и очень высокую эластичность цен, имеющих жизненно важное значение, как для производителей, так и для потребителей. В сельском хозяйстве наряду с крупными сельскохозяйственными предприятиями различных форм собственности и организационно-правовых форм, ведущих производство на коллективной основе, функционируют разнообразные крестьянские хозяйства, личные подсобные хозяйства населения, садовые и огородные товарищества".

Многими учеными исследуются различные аспекты аграрной экономики и предлагаются пути дальнейшего развития отрасли в приграничных районах. Одни считают, что стратегическим направлением развития сельского хозяйства должно стать усиление координирующей роли государства в создании таких аграрных структур и институтов, которые обеспечивали бы эффективное его функционирование. Это касается не прямых указаний государством собственникам сколько и как производить. Роль государства должна заключаться в создании благоприятной экономической среды, мотивации прогрессивных преобразований, поддержке предпринимательства, пропаганде передового опыта, об этом свидетельствует опыт стран, добившихся успеха в развитии экономики. "Устойчивое развитие невозможно осуществить без партнерства государственных и муниципальных органов власти с представителями аграрного бизнеса-сообщества. Именно партнерство может стать механизмом привлечения инвестиций и финансирования в приграничные районы Кыргызстана. Необходим также системный подход в вопросах государственного регулирования этого важнейшего сектора экономики в деле развития экономики приграничных районов. Другие убеждены в необходимости перевода отрасли на ресурсосберегающий путь развития для повышения ее эффективности"[2.с.68]. В условиях рыночных отношений эффективность функционирования и обеспечение конкурентоспособности аграрной экономики в приграничных районах зависит от степени реализации ее инновационного потенциала. "Инвестиционная и инновационная политика лежат в основе механизма экономического роста и устойчивого развития сельского хозяйства в приграничных районах. Об этом заявляют и практики, и ученые. Для стабилизации аграрной сферы необходима не только активизация отечественных инвесторов, но и приток иностранных капиталов. Требуется создать систему стимулов для модернизации существующих производств, чтобы поиск потенциальных инвесторов сопровождался технологическим освоением изобретений и разработок; выбором наилучших форм организации и управления производством. Так, большинство признанных на сегодняшний день методов оценки социально - экономического развития субъектов приграничных районов Кыргызстана основываются на положениях различных разделов прикладной статистики: сравнительный анализ; кластер-анализ; модели и методы факторного анализа; экспертно-статистический метод построения единого показателя и др. В частности, в основу многих методик, оценки социально-экономического развития субъектов приграничных районов Кыргызстана положена методология сравнительного анализа"[3.с.112],

Не углубляясь в подробный анализ, применяемых методик отметим, что все они направлены на определение сравнительного положения регионов по уровню социально-экономического развития, а не на оценку реального уровня их развития с целью управления повышением этого уровня. Как отмечают сами авторы, на основе использования вышеперечисленных методик становится возможным построение упорядоченных оценок

характеризующих сравнительное положение субъектов приграничных районов Кыргызстана, а не оценить реальное состояние развития конкретного региона. Кроме того, как отмечают некоторые отечественные ученые и специалисты [4; 5], вышеперечисленные методики имеют существенные недостатки при использовании их для оценки социально - экономического развития приграничных регионов Кыргызстана. Среди таковых выделяют следующие: во-первых, ни один из проанализированных методов не учитывает факт неустранимой неопределенности, в результате чего полученные результаты зачастую бывают ошибочными. Учесть неопределенность, которая, как известно, в рыночных условиях не обладает статистической природой, опираясь на аппарат классической статистики в принципе невозможно; во-вторых, классическая статистика, имея дело с числовыми данными, не в состоянии в полной мере учитывать качественные аспекты социально - экономического развития, имеющие нечисловую природу. Как известно, такие индикаторы как: состояние политической ситуации, ситуация у «ближних соседей» и тому подобные являются неизмеримыми в количественном отношении. Причиной этому служит отсутствие какой-либо официально собираемой и доступной статистической информации по данным направлениям. Вместе с тем учет таких факторов необходим для оценки социальной обстановки в приграничных районах Кыргызстана; в-третьих, требование однозначной классификации, при котором субъект приграничного региона Кыргызстана принадлежит к одному и только одному классу, и не существует субъектов, не вошедших ни в один класс, является чрезмерно строгим, т.е. в региональном социально - экономическом анализе, имеющим дело с плохо определенными структурами, требование четкой однозначной классификации является чрезмерно жестким. Сегодня важным фактором социально-экономического развития приграничных регионов стало международное экономическое сотрудничество. Связано это с тем, что центральные правительства, выражая и реализуя общенациональные интересы, не всегда могут в полной мере учитывать многообразие специфических, региональных интересов, удовлетворение которых требует выхода за пределы государственных границ. Особенно это касается больших по размерам стран с выраженной региональной специализацией, большим природным, социально-экономическим и этническим разнообразием.

Внешнеэкономическая деятельность регионов можно рассматривать как совокупность различных форм и методов торгово-экономического, финансового и производственного взаимодействия с зарубежными странами и их регионами с целью повышения конкурентоспособности региональной экономики и социально-экономического развития территорий. Внешнеэкономическая деятельность регионов приводит к повышению темпов роста региональных доходов, оптимизации структурных пропорций в экономике, ускорению технического прогресса, повышению эффективности инвестиций, решению социальных проблем. Внешнеэкономическая деятельность включает следующие направления: внешнюю торговлю, международное производственное и научно-техническое сотрудничество, инвестиционную деятельность, экспорт-импорт трудовых ресурсов и др.

Для реализации всего комплекса мероприятий по использованию имеющегося потенциала и формированию устойчивых перспектив расширения экспорта требуются глубокие преобразования, затрагивающие глубинные экономические процессы. Период трансформации кыргызской экономики не отразился на реформационных процессах во внешнеэкономической деятельности регионов. Формирование структуры экспортной специализации проводилось без учета системного характера факторов, образующих потенциал региона. Те или иные качественные и количественные сдвиги несли

фрагментарный, эпизодический характер, большинство из осуществляемых экспортных сделок были ориентированы на получение сиюминутной выгоды.

Из сказанного следует, что регионам (особенно приграничным регионам, каковым является и Баткенская область) нужна долговременная стратегия внешнеэкономического развития, а формирование эффективно действующей системы внешнеэкономического потенциала должно стать важной ее составной частью. При разработке такой стратегии необходимо учитывать, что экономика региона испытывает воздействие следующих основных составляющих процесса:

- сочетание государственного регулирования процесса реформирования внешнеэкономической деятельности с саморегулированием экономических процессов;

- развитие свободной конкурентной среды и самоорганизация, как основных условий существования открытых рыночных отношений в экономике.

Как отмечают многие авторы, наиважнейшим условием повышения эффективности внешнеэкономической деятельности регионов и обеспечения развития их экспортного потенциала является наличие действенной нормативно-правовой базы. Существующая сегодня в Кыргызской Республике нормативно-правовая база по внешнеэкономическому взаимодействию приграничных субъектов с иностранными партнерами не лишена недостатков. Такое уточнение важно, так как субъекты КР и отдельные муниципальные образования не являются субъектами международного права, а соглашения они могут заключать в рамках, имеющихся у них компетенций.

Следовательно, первым этапом процесса развития экспортного потенциала региона должен стать создание соответствующей современным условиям нормативно-правовой, законодательной и институциональной базы регулирующей ВЭД. На этом этапе должны быть четко определены контуры обслуживающей экспорт инфраструктуры (страховые фирмы, кредитно-банковские системы, информационно-консультативные структуры).

Реализацию данного этапа должны начинать с совершенствования законодательной базы на республиканском уровне. Безусловно, каждое из указанных выше направлений нуждается в детальной разработке условий, в которых в сельском хозяйстве развивалось бы наилучшей форме. Например, сельское предпринимательство это целый комплекс задач, при решении которых предпринимательство может реализовать в полной мере свои потенциальные возможности, среди них можно назвать, такие меры как стимулирование высокопроизводительного труда в сельском хозяйстве удовлетворение потребностей в продуктах питания интеграции и кооперировании сельского хозяйства с переработкой и другие. Вместе с тем также меры могут быть реализованы только в случае согласованности деятельности с потребительским рынком с другой. Учитывая постоянные колебания ситуации на рынке следует уметь анализировать не только текущие положения дел в отраслях АПК, но и выработать правильную стратегию на основе сложившейся тенденции и научную прогнозирование на будущее. На наш взгляд необходимо найти не только болевые точки, но и выработать реальные пути преодоления трудностей возникающих вновь и имеющих системный характер. К примеру, настоящее время в сельском хозяйстве проблемной является не только выращивание сельскохозяйственных культур или производство животноводческой продукции, но сбыт их по соответствующим ценам, в свою очередь эти трудности возникает в результате наличия целого ряда не решенных задач как агротехнического или агрохимического характера так и не согласованности или не соблюдение правил торговли, в том числе международном масштабе.

Кыргызстан, не смотря на членства ВТО еще больше испытывает трудности в сбыте продукции, в достижения соответствующих стандартов торговли или прогнозирование будущих тенденции. Прошедшие годы суверенитета показали исключительные ответственность в соблюдении различных международных правил и порядков интеграции. С другой стороны нет другого пути кроме хождение республики в различные международные интеграции, по сколько Кыргызстан в настоящее время и будущее не может находится в изолированном состоянии, а это означает что позитивные сдвиги возможны только в том случае когда республика будет идти в ногу с современным тенденциями развития в том числе в аграрной сфере и перерабатывающих отраслей. Это инновации современной технологии, интеграции, и т. д.

В государственном регулирование важное значение имеет, учет региональных особенностей деятельности сельского хозяйства и переработки, дело в том, что по объективным и субъективным причинам регионы развиваются не равномерно. Чрезмерное отсталость одних регионов отрицательно скажется на общее развитие. Поэтому мы считаем, что диспропорции в развитие регионов должны быть в разумных пределах.

Основными функциями государственного регулирования сельского хозяйства на современном этапе должны быть:

- поддержка цен и доходов товаропроизводителей;
- корректировка спроса и предложения;
- отраслевые структурные сдвиги;
- социально-экономические структурные сдвиги;
- экологически чистое производство;
- научно-технический прогресс;
- обеспечение нужд государства в отношении продовольствия.

Выполнение этих функций достигается при помощи различных инструментов, основными из которых являются: квотирование площадей; квотирование производства и сбыта; платежи в расчете на единицу площади и голову скота; государственные закупки, продажа и хранение; гарантированные цены сверх рыночных; льготное кредитование; льготное налогообложение; долевое субсидирование инвестиций и др. Таким образом проведенные нами исследования свидетельствуют, что асимметрия экономики и понимание необходимости, а также объективности мер по восстановлению экономических, производственных и финансовых отношений между регионами или так называемая поляризация экономических отношений в настоящее время в полной мере зависит от существующей системы управления аграрным сектором экономики и включает в себя финансовую поддержку региональных отраслей и предприятий, а также финансирование из бюджетных средств развития приоритетных отраслей и производств.

Список использованной литературы:

1. Мусакожоев, Ш. Современные проблемы экономики [Текст] : Сборник научных трудов / Ш. Мусакожоев; Кыргызский экономический университет. - Бишкек : 2014. - 156 б.
2. Экономика Кыргызстана: Проблемы рационального использования природных ресурсов/ Отв. ред. акад. Т. Койчуев. -Бишкек: Илим, 2012. -221 с. -(Серия изданий НАН КР по проблемам общественного развития суверенного Кыргызстана)
3. Арзыбаев А.А., и др. «Теория экономического анализа»: Учебное пособие для ВУЗов [Текст] /-Бишкек: Аят. 2019. - 264 стр.

4. Стратегия Кыргызской Республики по устойчивому человеческому развитию. Сб. статей и тезисов республиканской конференции по развитию малого бизнеса. - Б., 2018 г. 352 с.

5. Арзыбаев А.А. и др. Международные стандарты финансовой отчетности. Бишкек 2016 г. Изд. Макспринт. 320 стр.

Рецензент: д.э.н., профессор Арзыбаев А.А.