

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 330

DOI 10.33514/ВК-1694-7711-2021-1 (1)-100-104

Азамат уулу Исхак

Юриспруденция кафедрасынын магистранты, Эл аралык башкаруу, укук, каржы жана бизнес академиясы

Азамат уулу Исхак

Магистрант кафедры юриспруденции, Международная академия управления, права, финансов и бизнеса

Azamat uulu Iskhak

Master student of the department of jurisprudence, International Academy of Management, Law, Finance and Business

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫ КУДУРЕТСИЗДИК
(БАНКРОТТУК) ЖӨНҮНДӨ: НЕГИЗГИ ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ ЖАНА ӨНҮГҮҮ
ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ): ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ
И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

**LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC ON INSOLVENCY (BANKRUPTCY):
MAIN FEATURES AND TRENDS OF DEVELOPMENT**

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын төлөөгө кудуретсиздиги (банкроттук) жөнүндө мыйзамдарын талдоого арналган, өнүгүүнүн негизги өзгөчөлүктөрү жана тенденциялары изилденген.

Аннотация: Данная статья посвящена анализу законодательства Кыргызской Республики о несостоятельности (банкротстве), исследованы основные черты и тенденции развития.

Annotation: This article analyzes the legislation of the Kyrgyz Republic on insolvency (bankruptcy), examines the main features and trends of development.

Негизги сөздөр: система, укуктук жөнгө салуу, банкроттук, ишкана, бөлүштүрүү, нормалар

Ключевые слова: система, правовое регулирование, банкротство, предприятие, распределение, нормы

Key words: system, legal regulation, bankruptcy, enterprise, distribution, norms

Существующие государственные системы правового регулирования несостоятельности отличаются друг от друга теми конкретными целями, которые ставят перед собой законодатели тех или иных государств. Эти цели могут быть самыми разнообразными, к примеру:

- увеличение возврата средств, полученных в ходе реабилитационных мероприятий или ликвидации должника, в интересах всех сторон;
- спасение бизнеса жизнеспособного предприятия (и (или) юридического лица);
- справедливое распределение средств между сторонами;

– осуществление мер по реструктуризации предприятия в период до банкротства и т.д.

В результате приоритетной задачей для одних является повышение возврата средств кредиторам (модель (концепция) Манфреда Бальца), для других - спасение бизнеса и сохранение рабочих мест, что вызывает повышение цены кредита в ущерб интересам кредиторов (английская концепция). Третья модель (американская, французская, российская системы) ставит в качестве основной задачи эффективное распределение имущества и выполнение макроэкономических функций [1, с. 22-23]. С этой точки зрения необходим такой механизм правового регулирования несостоятельности (банкротства), который позволил бы найти компромисс между сохранением жизнеспособных предприятий и недопустимостью ущемления прав кредиторов.

С этой точки зрения необходим такой механизм правового регулирования несостоятельности (банкротства), который позволил бы найти компромисс между сохранением жизнеспособных предприятий и недопустимостью ущемления прав кредиторов.

Действующее законодательство Кыргызской Республики о несостоятельности (банкротстве) представляет собой сложную систему правовых норм, основанием которой, безусловно, являются положения ГК КР. Данные положения можно разделить на три группы:

- нормы ГК КР, непосредственно регулирующие банкротство (несостоятельность) индивидуальных предпринимателей (ст. 60 ГК КР) и юридических лиц (ст. 100 ГК КР);

- нормы ГК КР, содержащие специальные указания по применению положений о несостоятельности (банкротстве) - ст. ст. 99 ГК КР (об очередности удовлетворения требований кредиторов), ст. ст. 91, 104 ГК КР (о субсидиарной ответственности лиц, которые имеют право давать обязательные для должника - юридического лица указания либо иным образом определять его действия, за доведение должника до банкротства) и др.;

- нормы ГК КР, непосредственно не затрагивающие отношения несостоятельности (банкротства), но имеющие определяющее значение для решения вопросов, возникающих в связи с несостоятельностью (банкротством) юридических лиц (например, положения, регулирующие организационно-правовые формы юридических лиц, вопросы ответственности за нарушение обязательств и т.д.).

Центральное место в системе правового регулирования несостоятельности (банкротства) занимает Закон Кыргызской Республики от 15 октября 1997 г. N 74 "О банкротстве (несостоятельности)", задачами которого являются, с одной стороны, исключение из гражданского оборота неплатежеспособных субъектов, а с другой - предоставление возможности добросовестным предпринимателям улучшить свои дела под контролем суда и кредиторов и вновь достичь финансовой стабильности. В этом смысле институт банкротства служит гарантией социальной справедливости в условиях рынка, одним из основных элементов которого является конкуренция. Закон о банкротстве 1997 г. состоит из 18 глав, включающих в себя 138 статьи. Его действие распространяется на все юридические лица, за исключением государственных предприятий, государственных и иных учреждений, ликвидации платежеспособных юридических лиц, объектов естественной монополии (пункт 3 статьи 1 Закона). Основными чертами Закона являются:

- значительное облегчение инициирования процедуры банкротства и уменьшение количества требований для возбуждения процесса банкротства – основное требование заключается в наличии минимального размера долга;

- наличие у юридического лица значительных имущественных ценностей перестало быть преобладающим фактором при назначении процедур банкротства, хотя закон в первой редакции все же требовал от кредитора доказательства превышения пассивов должника над его активами;

- состав требований был ограничен денежными обязательствами;

- увеличилось число категорий должников, в отношении которых были установлены особенности применения законодательства о банкротстве;

- государственные предприятия перестали быть объектом процедуры банкротства;

- изменилась очередность погашения долгов кредиторам:

В 1998г. распоряжением Правительства Кыргызской Республики была создана рабочая группа по разработке и приведению нормативно-правовых актов в соответствие с Законом о банкротстве. Что интересно, данная группа вместо означенной цели полностью переработала данный закон. Новая его редакция была принята 30 декабря 1998г. Последующие изменения производились, как я уже говорила, в 1999, 2000, 2002 годах. Они еще более упростили применение процедур банкротства.

- неспособность должника оплатить долги в следствии превышения обязательств над активами (отрицательность капитала) перестало вообще быть признаком банкротства. В результате в 1999г. оконченных рассмотрением дел о банкротстве стало более чем в три раза больше чем в 1998г. Заметим, что инициаторами банкротства в большинстве случаев были государственные органы: налоговая инспекция, социальный фонд, государственный орган по делам банкротства. О том, что уничтожается действующий бизнес, работающая налоговая база, уменьшается количество работодателей – они вряд ли задумывались.

Положительным элементом вышеуказанных поправок явилось включение в текст закона обширного раздела, регулирующего процессуальные вопросы рассмотрения судом, дел о банкротстве, которые в первом варианте Закона от 22 сентября 1997г. не имели места.

Вместе с тем, деятельность межрайонных судов всегда была направлена на минимизацию недостатков законодательства о банкротстве. Эффективное и правильное применение действующего законодательства о банкротстве позволяет находить баланс между интересами кредиторов и должников и рассматривать дела о несостоятельности с точки зрения всей экономики Кыргызской Республики.

Кроме того, в систему законодательства, регулирующего банкротство (несостоятельность), входят: Закон Кыргызской Республики от 16 декабря 2016 года № 206 "О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности и иные нормативные акты. К числу последних, в частности, следует отнести Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 1998 г. N 865 "Правила о порядке применения процедур банкротства", Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 марта 2002 г. N 127 "О межведомственном совете по банкротству" (с изменениями и дополнениями), Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2002 г. N 584 "О порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве" и др. Вопросам несостоятельности посвящены также и некоторые судебные акты - Постановление пленума Верховного суда Кыргызской Республики О некоторых вопросах, связанных с практикой применения Закона Кыргызской Республики "О банкротстве (несостоятельности)" от 28 апреля 2006 года № 5, Постановление пленума Верховного суда Кыргызской Республики О некоторых вопросах деятельности местных судов Кыргызской Республики по рассмотрению экономических споров до завершения

процесса интеграции арбитражных судов областей и города Бишкека от 2 апреля 2003 года № 2, Информационное письмо Верховного суда Кыргызской Республики о вопросах применения правил подсудности экономических споров от 15 марта 2004 года и др.

Анализ действующего законодательства о банкротстве позволил сформулировать следующие принципиальные положения:

1) институт банкротства не может быть отнесен только к одной отрасли права, поскольку является комплексным институтом права, сочетающим нормы различных его отраслей. В рамках гражданско-правового регулирования банкротство служит лишь одним из оснований ликвидации юридического лица, остальные же отношения (например, судебный и внесудебный порядок) урегулированы нормами других отраслей права [2].

Таким образом, законодательство о несостоятельности, носящее комплексный характер, находится на стыке публичного и частного права. Поэтому не случаен тот факт, что Закон Кыргызской Республики о банкротстве 1997 г., как и Закон Кыргызской Республики о банкротстве 1994 г., наряду с материально-правовыми нормами содержит достаточно большое количество норм процессуального характера (основная часть таких норм, регламентирующих порядок разрешения дел о банкротстве, содержится в гл. 1-1 Закона о банкротстве 1997 г.; кроме этого, часть норм процессуального характера включена в главы, касающиеся особенностей применения процедур банкротства в отношении отдельных участников имущественного оборота);

2) основной тенденцией законодательства о банкротстве (несостоятельности) является развитие его по схеме: общий закон - специальный закон - другие нормативные акты.

К числу общих законов, прежде всего, следует отнести ГК КР и ГПК КР. В соответствии с ст. 261 ГПК КР дела о банкротстве (несостоятельности) юридического лица рассматриваются районными судами по месту нахождения должника, с особенностями, установленными главой 25 и законодательством о банкротстве. Это означает, что во всех случаях, если иное не установлено специальными законами о банкротстве, применяются положения ГПК КР.

Специальные законы - это Закон Кыргызской Республики от 15 октября 1997 г. N 74 "О банкротстве (несостоятельности)", Закон Кыргызской Республики от 15 февраля 2004 г. N 14 "О консервации, ликвидации и банкротстве банков"

3) одним из направлений реформирования современного законодательства о банкротстве (несостоятельности) является внесение в него изменений и дополнений (порой лишь механическое). Такой путь зачастую сопровождается поспешными выводами, облакаемыми в форму различных законопроектов. Между тем в настоящее время важен концептуальный подход. В связи с этим в литературе обоснованно отмечается, что наиболее актуальной задачей в деле совершенствования законодательства о банкротстве (несостоятельности) является выработка единой концепции его реформирования, предполагающей поиск основных направлений изменения указанного законодательства с ясным представлением о целях, которые должны быть достигнуты, а также о системных последствиях внесения соответствующих изменений [3, с. 53].

Список использованной литературы:

1. Степанов В.В. Правовое регулирование несостоятельности в Германии, США, Франции и России / Сб. Актуальные проблемы гражданского права. - М., 1999.

2. Белых В.С., Дубинчин А.А., Скуратовский М.Л. Правовые основы несостоятельности(банкротства): Учеб.-практ. пособие. М., 2001.
3. Витрянский В.В. Как реформировать законодательство о банкротстве // Законодательство. 1999. N 5.

List of used literature:

1. Stepanov V.V. Legal regulation of insolvency in Germany, USA, France and Russia / Sat. Actual problems of civil law. - M., 1999.
2. Belykh V.S., Dubinchin A.A., Skuratovsky M.L. Legal bases of insolvency (bankruptcy): Textbook-practical. allowance. M., 2001.
3. Vitryansky V.V. How to reform bankruptcy legislation // Legislation. 1999. No. 5.

Рецензент: к.э.н., доцент Асанбекова А.А.

УДК 336.144(575.2)

DOI 10.33514/ВК-1694-7711-2021-1 (1)-104-109

Атаходжаев Алиходжа Акбарович, Аскарров Эмиль Алмасбекович

э.и.к., КОСУнун административдик жана каржы укуктары кафедрасынын профессору,
КОСУнун административдик жана каржы укуктары кафедрасынын магистранты

Атаходжаев Алиходжа Акбарович, Аскарров Эмиль Алмасбекович

к.э.н., профессор кафедры административного и финансового права КРСУ,
магистрант кафедры административного и финансового права КРСУ

Atakhodzhaev Alikhodzha Akbarovich, Askarov Emil Almasbekovich

Candidate of Economics, Professor of the Department of Administrative and Financial Law of
KRSU,

Master 's student of the Department of Administrative and Financial Law of KRSU

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТИК ПЛАНДООСУ
БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
BUDGET PLANNING IN KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Каражаттардын борборлоштурулган фондусун (мамлекеттик бюджет) түзүү, бөлүштүрүү жана пайдалануу боюнча финансылык план бюджеттик мамилелерге катышуучулардын мыйзамдуу укуктарын жана милдеттерин белгилейт. Мамлекеттин максаттуу социалдык-экономикалык өнүгүүсү ар кандай борборлоштурулган фонддорду, биринчи кезекте, фонддордун улуттук фондун - мамлекеттик бюджеттин түзүлүшү менен камсыздалат. Мамлекеттик бюджет өлкөнүн каржы тутумунун алдыңкы звеносу болуп саналат.

Аннотация: Финансовый план образования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств (государственного бюджета) закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных отношений. Целенаправленное социально-экономическое развитие государства обеспечивается образованием различных централизованных фондов, и, прежде всего общегосударственного