

2. Government Spending to GDP - <https://tradingeconomics.com/>

**List of used literature:**

1. Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic. Reporting data for 2020
2. Government Spending to GDP - <https://tradingeconomics.com/>

**Рецензент: к.э.н., доцент Мурзалиева Э.И.**

УДК 336.144(470)

DOI 10.33514/ВК-1694-7711-2021-1 (1)-109-114

**Атаходжаев Алиходжа Акбарович, Аскаров Эмиль Алмасбекович**

э.и.к., КОСУнун административдик жана каржы укуктары кафедрасынын профессору  
КОСУнун административдик жана каржы укуктары кафедрасынын магистранты

**Атаходжаев Алиходжа Акбарович, Аскаров Эмиль Алмасбекович**

к.э.н., профессор кафедры административного и финансового права КРСУ  
магистрант кафедры административного и финансового права КРСУ

**Atakhodzhaev Alikhodzha Akbarovich, Askarov Emil Almasbekovich**

Candidate of Economics, Professor of the Department of Administrative and Financial Law of  
KRSU

Master 's student of the Department of Administrative and Financial Law of KRSU

**ОРУС ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫН БЮДЖЕТТИК ПЛАНДАШТЫРУУСУ  
БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
BUDGET PLANNING OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация:** Мамлекеттик бюджет социалдык-экономикалык өнүгүүнүн чечүүчү багыттарына финансылык ресурстарды топтоо мүмкүнчүлүгүнө ээ, бюджеттин жардамы менен улуттук киреше тармактардын, аймактардын, коомдук иштин чөйрөлөрүнүн ортосунда кайрадан бөлүштүрүлөт.

Финансылык шилтемелердин бири дагы бюджет сыяктуу каражаттарды көп түрдүү жана көп баскычтуу бөлүштүрүүнү жүзөгө ашырбайт. Ошол эле учурда, экономиканын структуралык звенолорунда болуп жаткан экономикалык процесстерди чагылдырып, бюджет ар кандай чарбалык субъектилердин каржылык ресурстары мамлекеттин карамагына кандайча келип түшкөндүгүн так чагылдырат, мамлекеттин ресурстарынын көлөмү мамлекеттин ресурстарынын көлөмүнө анын муктаждыктарынын көлөмү дал келерин көрсөтөт.

**Аннотация:** Бюджет государства имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности.

Ни одно из финансовых звеньев не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств, как бюджет. Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от

разных хозяйственных субъектов, показывает, соответствует ли размер ресурсов государства объему его потребностей.

**Annotation:** The state has the opportunity to focus financial resources on crucial areas of social and economic development, and the budget is used to redistribute national income between industries, territories, and spheres of public activity. None of the financial units performs such a multi-species and multi-level redistribution of funds as the budget. At the same time, reflecting the economic processes taking place in the structural units of the economy, the budget gives a clear picture of how the state receives financial resources from different economic entities, shows whether the size of the state's resources corresponds to the volume of its needs.

**Негизги сөздөр:** бюджеттик пландаштыруу, финансылык пландоо, мамлекеттик саясат, баланс, булактар, ресурстар, резервдер, каражаттар, пландаштыруу, пайдалануу.

**Ключевые слова:** бюджетное планирование, финансовое планирование, государственная политика, баланс, источники, ресурсы, резервы, средства, планирование, использование.

**Key words:** budget planning, financial planning, public policy, balance sheet, sources, resources, reserves, funds, planning, use.

Бюджетное планирование основывается на научном подходе, который определяет источники его формирования, а также направления его использования в будущем. Планирование бюджета необходимо для пропорционального использования средств. В масштабах государственного бюджета планирование обеспечивает социально-экономическое развитие общества.

Бюджетное планирование — составляющая часть финансового планирования, позволяющая определить объем, источники и целенаправленное использование бюджетных ресурсов на каждом из уровней управления — федеральном, региональном, местном.

В настоящее время бюджетный процесс в России достаточно четко регламентирован БК РФ и НК РФ, а также другими законодательными актами, имеющими непосредственное отношение к бюджетной сфере. Это позволяет законодательным и представительным органам власти вовремя, до начала нового финансового года, утверждать бюджет, а исполнительной власти и органам местного самоуправления работать бесперебойно, постоянно имея для достижения целей и решения задач необходимые финансовые ресурсы.

*Главной целью* бюджетного планирования является создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами единой государственной политики.

Бюджет разрабатывается согласно принципу сбалансированности. План бюджета позволяет организовать поступление и расход средств таким образом, чтобы обеспечить его достаточность на каждом этапе реализации бюджета.

Бюджетный план предполагает использование следующих инструментов:

- Применение плановых показателей.
- Выбор и установление лимитов расходов.
- Учет ограниченности поступления ресурсов.

Он опирается на научные выкладки. В основе планирования бюджета лежит теория общественного воспроизводства. Так же его можно считать частью финансового планирования, так как оно позволяет установить связи с другими субъектами хозяйствования. На государственном уровне планирование бюджета позволяет

координировать работу национальной финансовой системы. Оно способствует распределению валового продукта, подразделяя его на средства для фондов потребления и накопления. Только в этом случае, развитие экономики можно считать сбалансированным.

### **Задачи бюджетного планирования**

Бюджетное планирование это процесс, который организуется для решения следующих задач:

- Определение полноты поступления финансовых средств. На государственном уровне здесь подразумевается полнота сбора налогов, обязательных платежей, поступление средств со всех уровней бюджета. Так же при планировании учитывается аспект целесообразности мобилизации определенных финансовых средств.

- Достижение эффективности распределения средств в ходе их использования при исполнении бюджета. Здесь обеспечивается взаимодействие между отдельными статьями бюджета, определяются принципы передачи средств с одного уровня бюджета в другой при сохранении справедливости.

- Ресурсы бюджета должны способствовать развитию субъекта хозяйствования, либо национальной хозяйственной системы. Развитие является динамическим, поэтому имеет неравномерный характер. При планировании сглаживаются потенциальные бюджетные диспропорции.

- Обеспечение контроля и прозрачности. Например, на государственном уровне эта задача реализуется через соблюдение целевого принципа расходования финансовых средств. Для контроля создаются специальные независимые организации. Кроме того, контроль расходов организуется через составление их сметы.

- Формирование резервов. Планирование позволяет выявить средства, которые можно использовать в качестве страховки, либо будущих сбережений.

Бесперебойность поступления финансовых средств в бюджет позволяет управлять расходами, увеличивая или уменьшая их. При планировании бюджета необходимо соблюдать комплексность. Бюджетные средства должны использоваться оптимально с целью решения приоритетных задач субъекта или целой системы. Для бюджета с помощью планирования определяются рациональные лимиты в части доходов и расходов. Все звенья субъекта или системы должны придерживаться принципа единства показателей. Обоснованность планирования позволяет повысить его эффективность. Она предполагает использование различных научных методов для составления плана.

В настоящее время существует два основных вида бюджетного планирования — управление ресурсами (затратами, или постатейное, или сметное бюджетирование) и управление результатами (или программно-целевое бюджетирование).

В основе системы *управления ресурсами (затратами)* лежат следующие принципы:

- 1) бюджет формируется путем индексации сложившихся расходов с детальной разбивкой по статьям бюджетной классификации РФ;
- 2) существуют жесткие бюджетные ограничения, что обеспечивает сбалансированность бюджета и выполнение бюджетных проектировок;
- 3) ожидаемые результаты не обосновываются;
- 4) управление бюджетом сводится главным образом к контролю соответствия фактических и плановых показателей.

Концепция *управления результатами* предполагает иные принципы и подходы к управлению бюджетными ресурсами. Они в основном состоят в следующем:

- 1) бюджет формируется исходя из целей и планируемых результатов социально-экономической политики;
- 2) бюджетные ассигнования имеют четкую привязку к функциям (услугам, видам деятельности);
- 3) при планировании бюджетных ассигнований основное внимание уделяется обоснованию конечных результатов в рамках бюджетных программ;
- 4) формируется общая сумма ассигнований (глобальный бюджет) на выполнение определенных функций и программ; детализация программ осуществляется главными распорядителями бюджетных средств;
- 5) оценка результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств осуществляется по достигнутым результатам.

Применение программно-целевого бюджетирования позволяет выявить приоритеты бюджетных расходов и обеспечить их реализацию, установить взаимосвязь между ожидаемыми результатами реализации программ и объемом требуемых для этого ресурсов, повысить обоснованность бюджетных расходов, более эффективно распределить бюджетные средства между конкурирующими статьями расходов в соответствии с приоритетами государственной и муниципальной политики, а также повысить уровень прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, что способствует повышению доверия населения и привлечению инвесторов.

В отличие от сметного планирования, программно-целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов, а также обеспечением качества внутриведомственных процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

До недавнего времени самой распространенной моделью управления общественными финансами являлась модель постатейного бюджетирования, цель которого состоит в обеспечении целевого использования средств. Однако многолетний опыт использования данной модели в разных странах мира продемонстрировал низкую степень ее эффективности. Ее основной недостаток связан с низким уровнем ответственности и инициативности нижнего звена государственного и муниципального управления, отсутствием заинтересованности в экономии средств.

Главные отличия традиционного бюджетирования, в основу которого положен постатейный метод, от программно-целевого бюджетирования представлены в табл. 1.

**Таблица 1. Различия между традиционным и программно-целевым бюджетированием**

| Направление                      | Модель постатейного бюджетирования  | Модель программно - целевого бюджетирования                                       |
|----------------------------------|---|---|
| Распределение финансовых средств | По видам затрат в соответствии с функциональной, ведомственной, экономической классификациями бюджетных расходов («оплата груда», | По программам или стратегическим целям, предусматривающим достижение определенных |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | «покупка материалов» и т.п.)  | конечных результатов   |
| Принципы планирования бюджета              | Обоснование потребности в ресурсах, ожидаемые результаты деятельности не обосновываются. Расходные потребности устанавливаются, как правило, путем индексации величины расходов предыдущего периода | Обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. Бюджетные расходы соотносятся с показателями результатов через показатели ресурсов и мероприятий, необходимых для достижения результатов  |
| Направление                                | Модель постатейного бюджетирования  | Модель программного целевого бюджетирования  |
| Горизонт планирования                      | Обычно один год   | Обычно три года  |
| Свобода использования лимитов ассигнований | Получаемое финансирование разделено на целевые лимиты, каждый из которых имеет четко определенную цель. Остатки средств на бюджетном счете ликвидируются в конце года                               | Устанавливаются долгосрочные лимиты ассигнований. Возможен перенос неиспользованных средств на следующий год и частичное использование ассигнований будущего года в текущем году   |
| Контроль за исполнением бюджета            | Преобладает внешний контроль, осуществляемый вышестоящими или специализированными ведомствами. Основное внимание уделяется контролю за исполнением расходных статей бюджета                         | Нижние уровни управления наделяются большей ответственностью за принятие решений. Ведется мониторинг деятельности и последующий внешний финансовый аудит. Контролируется не столько само расходование бюджетных средств, сколько достижение поставленных целей и задач |
| Организационная                            | Формируется по функциональному  | Должна в большей степени   |

|   |   |  |
|---|---|--|
| <p>структура</p>  | <p>принципу. Организационное деление учреждения на отделы и подразделения основано скорее на том, какие функции они исполняют, чем на конечных результатах и продуктах их деятельности</p>                                      | <p>ориентироваться на результаты деятельности учреждения. Оперативные подразделения и отделы внутри учреждений должны отвечать за конкретные результаты своей работы, т.е. за товары и услуги, предоставляемые данным учреждением</p>  |
| <p>Ответственность сотрудников за эффективное использование бюджетных средств</p> | <p>Низкий уровень делегирования ответственности. Отдельные сотрудники на различных уровнях имеют мало возможностей самостоятельно делать то, что, по их мнению, может повысить эффективность расходования бюджетных средств</p> | <p>Высокий уровень децентрализации и делегирования полномочий. После того как организация определила важнейшие приоритеты, сформулировала соответствующие цели и выделила на них финансовые ресурсы, отдельным подразделениям внутри организации следует позволить во многом самим решать, каким образом эти цели могут быть достигнуты наилучшим образом. Основное внимание уделяется достижению конечных результатов</p> |

**Список использованной литературы:**

1. [https://spravochnick.ru/ekonomika/byudzhethoe\\_planirovanie](https://spravochnick.ru/ekonomika/byudzhethoe_planirovanie)
2. [http://ispu.ru/files/str.\\_23-27.pdf](http://ispu.ru/files/str._23-27.pdf).

**List of used literature:**

1. [https://spravochnick.ru/ekonomika/byudzhethoe\\_planirovanie](https://spravochnick.ru/ekonomika/byudzhethoe_planirovanie)
2. [http://ispu.ru/files/str.\\_23-27.pdf](http://ispu.ru/files/str._23-27.pdf).

**Рецензент: к.э.н., доцент Мурзалиева Э.И.**