

4. Babak V.F. Investment risk of insurance companies [Text]/ V.F. Babak/ / modern information problems. technologies and Prof. education. – 2009. – June.- p. 15-164.
5. S. Grinko.A. // Risk insurance system of industrial and economic activity of industrial enterprises [Text] / S.A. Grinko / / dissertation for the degree of Candidate of Economic Sciences. - INFRA-M.: 2009, vol. 190 – 207.
6. Panarina, M.M. Ways to minimize business risks: legal nature, types and risk analysis [Text]/ M.M. Ed. Pamarina. // Law and Economics.- 2016. - No. 3-S. 18-23.
7. Petrova N.A. Features of the business risk insurance contract [Text]/ N.A. Petrova / insurance organizations: accounting and taxation.- 2014. - No. 2-pp. 12-25.
8. Sarybaev A.A. insurance of innovative risks in activity [Text] / A.A. Sarybaev, E.I. Murzalieva/ / Science and new technologies. - Bishkek.- 2007. - No. 7. - pp.121-124.
9. fsa.rg
10. stat.kg

УДК:331.33(575.2)

DOI 10.33514/ВК-1694-7711-2023-1(1)-191-199

**Назаркулова Г.А.**

Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин К.Дикамбаев атындагы  
Дипломатиялык академиясы

**Назаркулова Г.А.**

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Кыргызской Республики имени  
К.Дикамбаева

**Nazarkulova G.A.**

Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic named after K.  
Dikambaev

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЖУМУШ МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУ,  
ЖУМУШСУЗДУКТУН НЕГИЗГИ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ ЖАНА МИГРАЦИЯНЫН  
ӨЛКӨНҮН ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНӨ ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ  
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАНЯТОСТИ И БЕЗРАБОТИЦЫ В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ И ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ  
СТРАНЫ**

**THE MAIN TRENDS IN EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT IN THE KYRGYZ  
REPUBLIC AND THE IMPACT OF MIGRATION ON THE ECONOMIC  
DEVELOPMENT OF COUNTRIES**

**Аннотация:** Макалада Кыргыз Республикасынын эмгек рыногуна талдоо жүргүзүлүп, жумуш менен камсыздоо, жумушсуздуктун өзгөчөлүктөрү, тенденциялары жана миграциянын өлкөнүн экономикалык өнүгүүсүнө тийгизген таасири каралган.

**Аннотация:** В статье дается анализ рынка труда, особенности тенденций занятости и безработицы в Кыргызской Республике и влияние миграции на экономическое развитие страны.

**Abstract:** The article provides an analysis of the labor market, features of employment and unemployment trends in the Kyrgyz Republic and the impact of migration on the economic development of the country.

**Негизги сөздөр:** миграция, миграция агымы, экономика, эмгек рыногу, жумушсуздук, эмгек ресурстары, экономикалык өнүгүү, Кыргызстан, тышкы миграция, ички миграция.

**Ключевые слова:** миграция, миграционные потоки, экономика, рынок труда, безработица, трудовые ресурсы, экономическое развитие, Кыргызстан, внешняя миграция, внутренняя миграция.

**Keywords:** migration, migration flows, economy, labor market, unemployment, labor resources, economic development, Kyrgyzstan, external migration, internal migration.

Сегодня Кыргызстан столкнулся с масштабным и глубоким социально-экономическим кризисом. Одной из главных причин этой ситуации является проблема недостаточной трудозанятости и безработица, что вызывает отток населения за пределы страны. Несмотря на наметившиеся процессы социально-экономической стабилизации в Кыргызстане, положение остается неустойчивым. Социальное неблагополучие отражается на состоянии здоровья населения, у молодых людей наблюдается рост заболеваний, сопутствующих крайней бедности.

Реализация административных и социально-экономических реформ в Кыргызской Республике в свете глубокой интеграции нашей страны в мировое экономическое пространство, повлекли за собой возникновение множества проблем в социально-экономической сфере, в числе которых наиболее остро по-прежнему стоит проблема занятости населения.

Как известно, с приобретением суверенитета Кыргызской Республики, в условиях перехода к рыночным отношениям обострились существовавшие ранее проблемы занятости населения, также появились новые проблемы, связанные с изменением потребностей в рабочей силе, статусом самого работника, появлением реальной и скрытой безработицы, отсутствием надлежащего учета этих явлений. Все это затрудняет изучение проблем рынка труда, усложняет возможности эффективного противодействия росту безработицы, поддержания занятости, обеспечения социальной защиты граждан. Наблюдаемые в последнее время региональные интеграционные процессы также оказали влияние на социально-экономические процессы и явления, происходящие в экономике страны в целом, и на рынке труда, в частности. Национальный рынок труда в нашей стране становится частью интернационального и в этих условиях успех социально-экономических реформ во многом зависит от того, насколько эффективно национальный рынок реагирует на потребности формирующегося интернационального, межгосударственного рынка труда, обеспечивает соответствующую подготовку, рациональное распределение и перераспределение рабочей силы в ответ на значительные экономические, институциональные и технологические перемены на мировой арене.

Фактически все стратегии Кыргызстана, разрабатываемые для совершенствования социально-экономического состояния страны и регионов, не учитывают трудовые ресурсы как главный фактор производства. В данных документах не указывается реальная потребность в рабочей силе по количеству и по структуре специальностей. Это значительно ограничивает возможности государственного регулирования рынка труда. Одним из

основных аспектов экономики в республике на сегодня является необходимость определения приоритета целей общества. Любая задача, решаемая в ней, должна оцениваться с точки зрения того, как она пересекается с полным удовлетворением нужд и потребностей человека[1].

В ходе социально-экономического развития Кыргызской Республики возникают новые ситуации под воздействием глобальных процессов. Возникает необходимость исследования аспектов формирования и развития национального рынка труда в условиях углубления интеграционных процессов. Большое значение для рынка труда Кыргызстана имеет Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), как организация, значительно влияющая на политическую, экономическую и социальную жизнь Кыргызстана. Участие в ЕАЭС предполагает проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, свободу движения товаров, услуг, капитала, а также рабочей силы.

Экономические реформы, связанные с введением механизмов рыночной экономики, не смогли создать условия для устойчивого жизнеобеспечения большинства населения.

Нынешнее положение дел на рынке труда характеризуется несколькими тенденциями, в том числе[2]:

- трансформацией в структуре трудовых ресурсов, а также перераспределением ресурсов между городами и сельскими местностями;
- сокращением удельного веса людей, имеющих стабильную работу; постоянным ростом миграционных потоков как внутренних, так и внешних. Согласно данным Национального статистического комитета каждый год около 400 тысяч граждан КР присоединяются к миграционным потокам с целью временного трудоустройства за рубежом;
- дисбалансом между спросом и предложением рабочей силы на отечественном рынке труда, характеризующимся избыточным предложением в одних и недостатком предложения рабочей силы в других секторах экономики;
- снижением качества трудовых ресурсов как среди работников, имеющих высокую квалификацию, так и среди обладателей рабочих профессий в силу снижения качества системы образования, которая с трудом адаптируется к требованиям рыночной экономики;
- ростом удельного веса трудовых ресурсов с низким уровнем квалификации в доле экономически активного населения, что не в последнюю очередь вызвано недостаточным развитием системы профессионального образования и обучения и ее недостаточной способностью к адаптации к требованиям нынешнего рынка труда.

Согласно данным Национального статистического комитета, численность населения республики по оценочным данным на 1 апреля 2023 года составила 7 млн. 37 тыс. человек[3]. Экономически активное население составляет 2595,4 тыс. человек. Численность занятого населения составляет 2445,2 тыс. человек, число безработных 150,2 тыс. человек. Уровень общей безработицы 5,8 %. Уровень официальной безработицы на 1 апреля 2022 года по республике составил 3%. Число безработных, состоящих на учете в службе занятости, составило 101,7 тыс. человек. Численность официально зарегистрированных безработных составила 76,9 тыс. человек.

Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости на 1 апреля 2023 года, составило 4917 ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. Численность граждан, обратившихся в службы занятости на 1 апреля 2023 года составила 44531 человек. Из них получили консультации по вопросам законодательства о труде и

занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 29724 человек.

При росте уровня безработицы и дефицита рабочих мест приоритетным направлением является обучение безработных граждан. Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на 1 апреля 2023 года на профессиональное обучение направлены 1644 безработных граждан. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это - газосварщик, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер со знанием 1С, повар, швея, портной, офис-менеджер, электромонтажник, водитель.

На 1 апреля 2022 года в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 2450 безработных граждан. На 1 апреля 2022 года активными мерами на рынке труда (ООР, профобучение) было охвачено 4094 безработных граждан. Пособие по безработице получают 157 безработных граждан.

Исходя из цифровых данных национального статистического комитета КР, можно сказать, что трансформация в структуре трудовых ресурсов находит отражение в оттоке населения из сельской местности в города. Хотя традиционно Кыргызстан считается страной с преобладанием сельского населения, в настоящее время с учетом зарегистрированных и незарегистрированных жителей население городов, главным образом Бишкека и Оша вместе с пригородными территориями, по некоторым оценкам, составляет около 60-65 % всего населения. В то же время в сельских местностях наблюдается нехватка специалистов, в том числе врачей и учителей. Недостаток трудовых ресурсов в сельской местности ведет к тому, что Кыргызстан, в свою очередь, становится страной, принимающей трудовых мигрантов из соседних стран (Узбекистан, Таджикистан). Секторальное перераспределение занятости выражается, с одной стороны, в снижении доли производственных отраслей и сельского хозяйства, а, с другой стороны, в увеличении доли строительной индустрии и сферы услуг.

Итак, за последние 5 лет численность экономически активного населения Кыргызской Республики увеличилась на 111,2 тыс. человек, или на 4,8%, что положительно влияет на социально-экономическое развитие республики (см. табл. 1.). Вместе с тем, численность занятого населения в экономике республики возросла на 3,9% или на 88,2 тыс. человек. Важно отметить, что процесс увеличения занятого населения менее интенсивен, чем увеличение численности экономически активного населения. Такого рода ситуация на рынке труда ставит перед государством архиважную задачу существенного увеличения использования уже сформированного трудового потенциала страны.

**Таблица 1. Экономически активное население в возрасте 15 лет и старше КР за 2018-2022гг., тыс. чел.**

	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Экономически активное население – всего</b>	2468,7	2504,2	2544,3	2517,4	2595,4
<b>в том числе: занятое население</b>	2263	2302,7	2352,1	2363,7	2445,2
<b>том числе: лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике, тыс. человек</b>	205,7	201,5	192,2	183,7	174,0

Среди безработных Кыргызстана женщин больше, чем мужчин, так в 2021 году гендерное соотношение на регистрируемом рынке труда составило 50,9% женщин и 49,1% мужчин. Больше всего безработных женщин в территориальном разрезе приходится на город Бишкек (18,7 тыс.чел) и Ошскую область (16,4тыс.чел). Проблема женской занятости относится к одной из основных проблем, характеризующих состояние современного рынка труда. На наш взгляд, наиболее эффективный путь трудоустройства безработного населения – это содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Так, численность работников, занятых в малых предприятиях, в 2022 году составила 53178 человек и по сравнению с 2018 годом увеличилась на 4,4%. При этом львиная доля работников (53,2%) приходится на малые предприятия г.Бишкека и Чуйской области (15,9%). Доля женщин, работающих в сфере малого бизнеса республики, составляет 32% или 17 тыс. человек. Мужская занятость преобладает в видах деятельности и занятиях, где достаточно среднего общего или основного общего (неполного среднего) образования, но при этом необходима профессиональная подготовка.

Между тем, в тех странах мира, которые затронул экономический кризис, большие надежды возлагают на активность малого и среднего бизнеса, способного создать большое количество рабочих мест без больших расходов со стороны государственного бюджета. Поэтому поддержка и развитие малого и среднего бизнеса является основным локомотивом выхода из кризиса и уменьшения безработицы. Достижение высоких темпов экономического роста – одна из актуальнейших задач, стоящих перед органами власти всех уровней.

Значительное влияние на производительность труда оказывает уровень заработной платы. Так среднемесячная реальная заработная плата республики возросла в 1,4 раза, производительность труда – в 1,5 раза, что свидетельствует о некотором увеличении источников развития экономики. Ещё один фактор роста производительности труда – инвестиции. К сожалению, за исследуемый период, как в целом по республике, так и по ее регионам они существенно снизились. По республике данный показатель за 2017-2021 годы снизился почти вдвое с 964507,1 до 569790,5 тыс. дол. США, такая ситуация наблюдается повсеместно, так в Ошскую (14,6%), Талаласскую (16,8%) и Нарынскую (19,1%) области прямые иностранные инвестиции стали поступать почти в 6 раз меньше, а в Иссык-Кульскую область их поступление в 2022 году уменьшилось в 50 раз и составило 2074,8 тыс. дол. США.

Среди внешних факторов наиболее существенными являются: общая экономическая и политическая ситуация в стране; свод нормативно-правовых документов, регулирующих отношения в той или иной отрасли; целевые программы, направленные на повышение конкурентоспособности и качества продукции; социально-демографическая ситуация в стране; уровень развития образования и т.п. Внешние факторы – база для активного проявления внутренних факторов, способных оказать непосредственное влияние на уровень и динамику изменения производительности труда региона, отраслей экономики и предприятий. Факторы внутренней среды являются управляемыми, воздействуя на них, можно управлять производительностью труда в регионе.

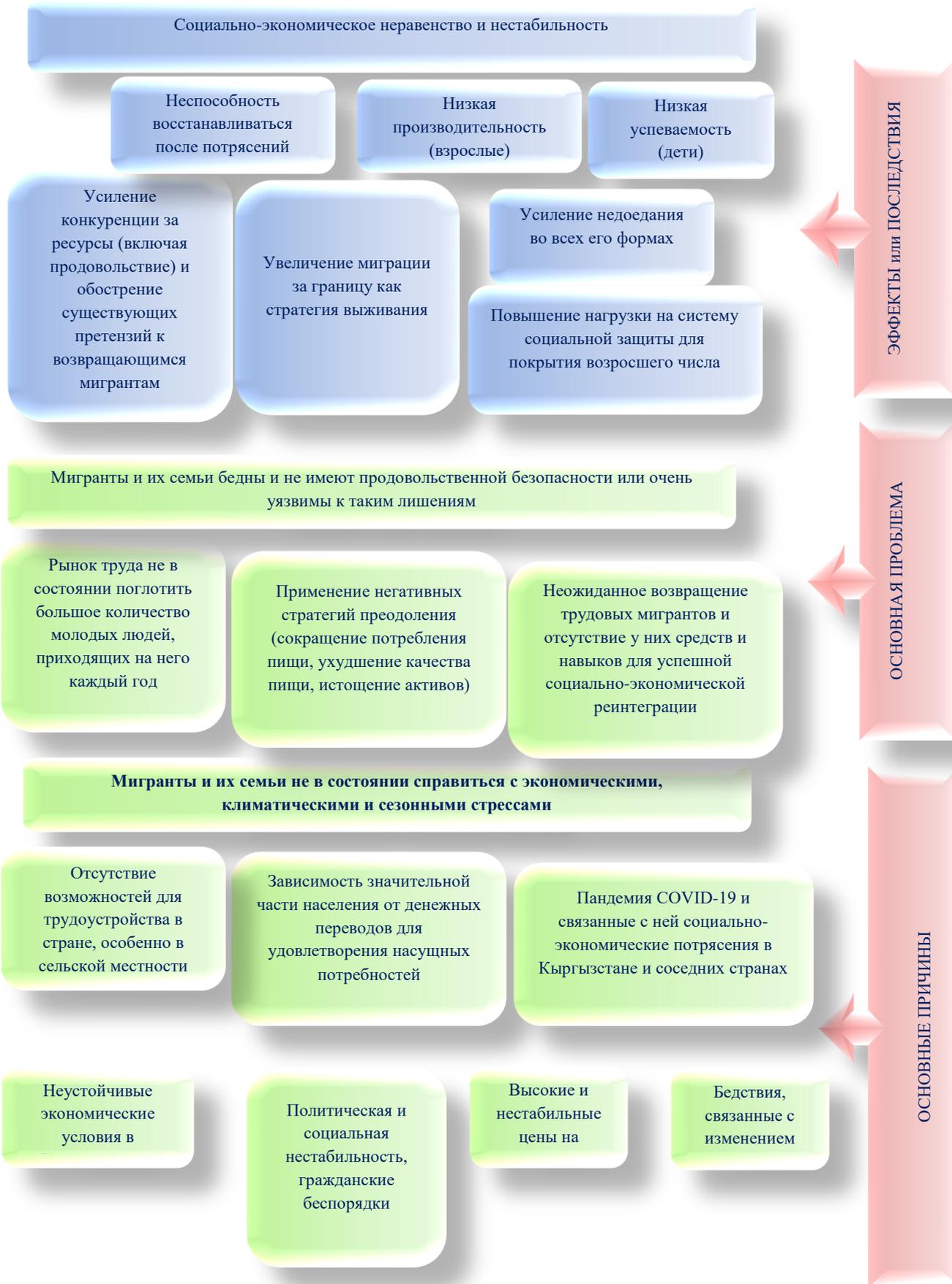


Рисунок 1. Диаграмма проблем

Таким образом, не совсем стабильная ситуация на отечественном рынке труда, формирующая устойчивую тенденцию к усилению конкуренции работодателей за квалифицированные и высокопотенциальные человеческие ресурсы, с одной стороны, и по ряду отраслей не высокие показатели производительности труда, с другой, вызвана рядом факторов.

Внутренняя и внешняя миграция. Для внутренней миграции характерен отток наиболее перспективных с точки зрения высоко производительного труда из большинства регионов в более благополучные регионы. Так, 68% всего миграционного прироста приходилась, прежде всего на Бишкек и Чуйскую область. В то время как из Кыргызстана по-прежнему уезжают образованные и высококвалифицированные кадры.

Здоровье населения. По данным британской страховой компании Вира, производительность труда здоровых людей выше на 20%. В рейтинге стран мира по состоянию здоровья их жителей Кыргызстан занимает 101-е место в списке из 145 государств. Рейтинг составлен аналитиками агентства Bloomberg на основании данных Всемирной организации здравоохранения, ООН и Всемирного банка. Аналитиками были разработаны комплексные показатели здоровья - продолжительность жизни, младенческая смертность, смертность населения по возрастным группам и ее основные причины, а также учтены различные факторы рисков для здоровья - уровень потребления табачных изделий и алкоголя, степень иммунизации населения, процент ВИЧ-инфицированных, уровень детской заболеваемости и риск материнской смертности.

Система образования. Вопросы повышения уровня образования и квалификации являются актуальными не только для молодежи, но и для трудоспособных граждан, которые находятся в поиске работы, что предполагает создание условий со стороны государственных органов для расширения возможностей человека по повышению личной конкурентоспособности на рынке труда. Так, высшее образование имеют 42% кыргызстанцев от 25 до 64 лет. Для высокотехнологичного производства необходимы даже рабочие, имеющие высшее образование, но профильное образование не делает жителей Кыргызстана благополучными и высокопроизводительными. Основная проблема заключается в низком качестве образования. Современная система образования воспроизводит человеческие ресурсы низкой производительности труда. Низкие показатели производительности труда программируются учебными организациями, точнее образовательными стандартами. Реформирование системы образования нацелено на решение задачи обеспечения экономики высококвалифицированными специалистами. В ближайшее будущее, скорее всего, отечественная система образования не станет платформой для создания конкурентных преимуществ экономики Кыргызской Республики. В частности, укрупнение ВУЗов приводит к тому, что подготовка профильных специалистов из регионов перемещается в крупные города. Как следствие, выпускники после окончания обучения не желают уезжать на периферию, предпочитая работу в крупном городе не по специальности. Одновременно закрываются сельские школы, что препятствует развитию аграрного бизнеса. Решение этих сложных проблем отечественного рынка труда возможно при последовательной государственной политики в области миграционной политики, образования и здравоохранения, а также развития регионов. Однако, радикально исправить ситуацию, полагаясь исключительно на действия государственной власти, невозможно. Компании должны занимать более активную позицию по улучшению ситуации на рынке труда для

обеспечения роста производительности труда. В вопросе подготовки персонала работодатели более активны и вынуждены идти на большие затраты для исправления брака системы образования.

**Таблица 2. Фрагмент SWOT - анализа современного состояния рынка труда и производительности труда Кыргызской Республики**

<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (W)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение численности населения в трудоспособном возрасте;</li> <li>• удовлетворительное соотношение количества работающих и пенсионеров;</li> <li>• низкая стоимость рабочей силы (в сравнении с другими государствами);</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• система социального обеспечения не справляется с обслуживанием безработных и частично занятых;</li> <li>• высокий уровень общей безработицы;</li> <li>• низкий уровень заработной платы и доходов населения;</li> <li>• высокая имущественная дифференциация населения;</li> </ul>
<b>Ситуация</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• процесс увеличения занятого населения менее интенсивен, чем увеличение численности экономически активного населения;</li> <li>• в республике имеет место как избыток рабочей силы, в силу трудоизбыточности региона, так и дефицит рабочей силы на локальных рынках труда;</li> <li>• уровень безработицы</li> <li>• низкие показатели производительности труда по ряду отраслей.</li> </ul>	
<b>Возможности (O)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение уровня и качества жизни населения;</li> <li>• максимально возможное использование трудовых ресурсов и обеспечение продуктивной занятости трудоспособного населения;</li> <li>• привлечение внешних инвесторов за счет большого резерва дешевой рабочей силы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• вполне реальный рост безработицы в ближайшие годы;</li> <li>• интенсивный отток квалифицированной рабочей силы, творческой молодежи и предпринимателей;</li> <li>• истощение ресурсов местной администрации.</li> </ul>
<b>Необходимые действия</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• разработка проектов по использованию квалифицированной рабочей силы;</li> <li>• определение развивающихся отраслей и переподготовка рабочих кадров для работы в них;</li> <li>• стимулирование создания малого и среднего бизнеса, в т.ч. через предоставление льготного кредитования;</li> <li>• разработка комплекса мер по стабилизации и динамичному развитию сельской местности;</li> <li>• разработка мероприятий по регулированию и управлению межрегиональным миграционным обменом населения на основе совместных межрегиональных соглашений;</li> <li>• развитие приоритетных отраслей: гидроэнергетической, горнодобывающей, туристической, сельскохозяйственной, перерабатывающей;</li> </ul>	

Социально-экономическая нестабильность, снижение уровня жизни, отсутствие реальных предпосылок к изменению ситуации к лучшему являются факторами сохранения эмиграционных настроений большинства потенциальных мигрантов. Тенденция увеличения миграционного оттока населения, в том числе коренных жителей республики, свидетельствует об отсутствии у людей уверенности в перспективах скорого реанимирования экономики. Государственная политика на рынке труда в посткризисной экономике направлена на стимулирование процессов создания формальных и неформальных институтов, обеспечивающих защиту работников и способствующих выводу рабочей силы из теневой в легальную сферу занятости. Повышение эффективности функционирования рынка труда на основе его структурной организации требует разработки концепции государственной политики на рынке труда.

**Список использованной литературы:**

1. Маслова И. Эффективная занятость и рынок рабочей силы // Вестник статистики. 2019.- №12. с. 12-19.
2. Сайт Минтруда, соцобеспечения и миграции КР.2023
3. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2019 г. Б.: Нацстатком Кырг. Респ., 2021.

**References:**

1. Maslova I. Effective employment and labor market // Bulletin of Statistics. 2019.-No.12. pp. 12-19.
2. Website of the Ministry of Labor, Social Security and Migration KR.2023.
3. Employment and unemployment. Results of the integrated sample survey of household budgets and labor force in 2019 B.: National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. Rep., 2021.

УДК 331.101.004.832.28:005:346.26:373.61:66.013.2

DOI 10.33514/ВК-1694-7711-2023-1(1)-199-204

**Самайбекова З.К., Исабаева К.Б., Самайбекова А.К., Кенчибеков К.А.**

И. Раззаков атындагы КМТУ, экономика илимдеринин кандидаты, доцент,

И. Раззаков атындагы КМТУ, ага окутуучу,

И. Раззаков атындагы КМТУ, окутуучу,

И. Раззаков атындагы КМТУ, магистрант

**Самайбекова З.К., Исабаева К.Б., Самайбекова А.К., Кенчибеков К.А.**

КГТУ им. И. Раззакова, кандидат экономических наук, доцент,

КГТУ им. И. Раззакова, старший преподаватель,

КГТУ им. И. Раззакова, преподаватель,

КГТУ им. И. Раззакова, магистрант

**Samaibekova Z.K., Isabayeva K.B., Samaibekova A.K., Kenchibekov K.A.**

I. Razzakov KSTU, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

I. Razzakov KSTU, Senior lecturer,

I. Razzakov KSTU, lecturer,

I. Razzakov KSTU, Master's student