

УДК: 336.711.65 (1-78)

DOI 10.33514/BK-1694-7711-2023-1(1)-210-216

Тагаев Тотубий

И. Раззаков Атындагы КМТУ, аспирант

Тагаев Тотубий

КГТУ им. И. Раззакова, аспирант

Tagaev Totubiy

KSTU I. Razzakov, postgraduate student

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЗЫРКЫ ЭКОНОМИКАСЫНДА ЖЕР
КАЗЫНАСЫН ПАЙДАЛАНУУНУН РОЛУ ЖАНА МААНИСИ
РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
THE ROLE AND IMPORTANCE OF SUBSOIL USE IN THE MODERN ECONOMY OF
THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Макалада жер казынасын пайдалануунун ролу жана мааниси, Кыргызстандагы кендердин мамлекеттик балансы талкууланат. Пайдалуу кендердин негизги түрлөрүн, региондор аралык көрсөткүчтөрү, Кыргыз Республикасынын жер казынасын пайдалануучулардын негизги кендери боюнча региондук бөлүштүрүлүшү жөнүндө да айтылмак.

Аннотация: В статье рассматривается роль и значение недропользования, государственный баланс запасов Кыргызстана. Региональное распределение основных видов полезных ископаемых, по областям, виды полезного ископаемого, основные месторождения недропользователей Кыргызской Республики.

Abstract: The article discusses the role and importance of subsoil use, the state balance of reserves in Kyrgyzstan. Regional distribution of the main types of minerals, by regions, types of minerals, the main deposits of subsoil users of the Kyrgyz Republic.

Негизги сөздөр: пайдалуу, менчик, белгиленген, жер казынасы, жер үстү, керектөө, кыртыш, эксплуатация, жер, алтын, алюминий, сымап, сурьма, лигнит, акиташ, бериллий

Ключевые слова: полезным, право собственности, установлено, недр, поверхность, расход, почва, эксплуатация, земли, золото, алюминий (нефелиновые сиениты), ртуть, сурьма, бурый уголь, известняк, бериллий

Key words: useful, ownership, established, subsoil, surface, consumption, soil, exploitation, land, gold, aluminum (nepheline syenites), mercury, antimony, lignite, limestone, beryllium

До сих пор в экономической науке не определены понятие «Недр». Обычно термин или понятие недр встречаются при определении природных ресурсов. Так, например, в науке «Экономика природопользования» дается следующая трактовка – «Природные ресурсы (естественные ресурсы) – элементы природы, часть совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

Недропользователями могут быть физические и юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также иностранные физические и юридические лица, прошедшие государственную регистрацию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Правом недропользования не могут обладать несколько физических и/или юридических лиц одновременно, за исключением случаев долевого участия этих лиц в компаниях. На практике существуют проекты с совместным участием Кыргызских компаний и иностранных компаний, а также проекты со 100 процентным участием иностранных компаний.

Природные ресурсы являются главным объектом природопользования, в процессе которого они подвергаются эксплуатации и по следующей переработке. Природные ресурсы, лишенные природных связей в результате воздействия труда, переходят в разряд природного сырья.

Сырье – это та часть природных ресурсов, которую можно использовать в определенных технических, экономических и социальных целях. Значение отдельных видов сырья для промышленности определяется уровнем цивилизованности общества.

Запасы – это та часть сырья, которую человек в состоянии использовать на базе достигнутых технологических, экономических и социальных условий в промышленной эксплуатации.[4,5,6]

Природные ресурсы (земля, богатства недр, естественные биологические и подземные водные ресурсы) являются не произведенными материальными активами. В этом качестве они наряду с нефинансовыми произведенными активами (основные и оборотные фонды и другие материальные ценности), а также нематериальными (патенты, авторские права и т.п.) и финансовыми активами входят в объем национального богатства страны. Национальное богатство– это совокупность ресурсов страны, составляющих необходимое условие производства товаров, оказание услуг и обеспечение жизни людей». Таким образом термин «недра» имеет и экономическую смысл. Чем богаче недра соответственного государства, тем больше экономическая возможность использования богатства недр для развития экономики и обеспечения жизнедеятельности населения. [6,7]

Вместе с тем относительно содержания этого термина у юристов и экономистов не было единой точки зрения. Чаще всего он упоминался как синоним понятия «полезные ископаемые». Естественно, что здесь недопустимо ставить знак равенства, поскольку полезные ископаемые являются лишь частью недр. Удачный пример по этому поводу приводит Г. С. Башмаков: «...допустим, что недра равнозначны полезным ископаемым. Каково же будет в таком случае правовое положение пород, расположенных между полезными ископаемыми (т.е пустой породы)? Находятся ли они в чьей-либо собственности или право собственности на них вообще не установлено? Последнее придется отвергнуть... Изучение практики убеждает нас, что пустая порода не считается ничейной. Она может быть лишь собственностью государства». [8]

Профессор Н.А. Сыродоев дает следующее определение понятия «недра»: «Под недрами следует понимать часть природной среды, находящейся под земной поверхностью, а также минералы, элементы и горные породы, выходящие на поверхность земли». Из этого определения следует, что недра — понятие объемное, а не плоскостное. [7,8,10]

Много споров велось и ведется по поводу границ недр в вертикальном направлении. Прежде всего, это касается разграничения недр и земной поверхности. Цель такого

разграничения — определение сферы действия горного и земельного права. Интересна точка зрения А.Л. Боровиковского, высказанная им еще в XIX веке.

«Недра земли — это ее состав, ее содержимое, — писал автор, — Пока я пользуюсь возможными от земли выгодами, не расходуя самого существа ее, — я, как бы глубоко в нее не проникал, пользуюсь лишь ее «поверхностью». Но когда я расходуя самую почву — я эксплуатирую «недра» земли».

Очень важной проблемой, особенно в межгосударственных отношениях, является установление границ недр в плане пользования. По мнению академика РАЕН Б.А. Картозии, государственные и другие границы в недрах должны иметь клиновидную форму и быть направлены к центру земного шара. Б.В. Ерофеев определяет недра как геометрическое пространство в форме конуса. Таким образом, эти точки зрения достаточно близки. [73,79]

Относительно нижней границы недр известна точка зрения проф. Н.А. Сыродоева, заключающаяся в том, что «...собственность нашего государства на недра распространяется до технически доступных глубин», и Г.С. Башмакова, утверждающего, что «...законодательство о недрах распространяется на всю территорию страны без учета доступности отдельных ее частей».

Понятие недр в основном отражены в законах различных стран «О недрах». В частности, Часть вышеприведенных мнений нашла свое отражение в окончательной формулировке понятия «недра», которое вошло в Законах различных стран «О недрах»: Например в законе «О недрах» Российской Федерации «Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения». [9,10]

В Законе Кыргызской Республики «О недрах» также повторяется эта мысль «недра - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения, включая россыпные проявления полезных ископаемых»; [1]

Следует указать, что эта формулировка понятия «недра» не является оптимальной. Ее основной недостаток, по нашему мнению, заключается в неудачном определении нижней границы недр, как «простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения». Здесь, во- первых, не совсем понятно, что имеется ввиду под словом «освоение»? То ли это геологическое освоение, то ли промышленное. Во-вторых, учитывая развитие геофизических методов, мы в недалеком будущем сможем получать все больше информации о строении глубоких горизонтов нашей планеты, но это отнюдь не означает, что мы уже приступили к их промышленному освоению.

Термин Недра может рассматриваться и как геологическое, и как экономическое понятие. При этом под ним понимается не только геометрическое подземное пространство с содержащимися в нем полезными ископаемыми, но и все другие полезные свойства недр, включая энергетические ресурсы, подземные сооружения, санитарно-оздоровительное воздействие объектов недр и геологическую информацию о недрах. [1,9,10]

Природная среда образует основу производственного процесса на любой исторической ступени развития общества. В материальной форме она представляет собой совокупность природных ресурсов и природных условий. Под природными ресурсами

понимается совокупность вещества и сил природы, которые на данном уровне их изученности и развития производительных сил могут быть использованы для удовлетворения потребностей человеческого общества в форме непосредственного участия в материальной деятельности. Под природными условиями понимаются вещества и силы природы, которые на данном уровне развития производительных сил существенны для жизни и деятельности человеческого общества, но непосредственно не участвуют в материальной производственной и непроизводственной деятельности людей.

Конституция КР классифицирует недра как вид природных ресурсов, хотя в видах пользования недр (Закон КР «О недрах») имеются направления использования недр как природных условий, т.е. свойств природной среды. [3,1,2]

Современное экономическое определение понятия Недра содержится в преамбуле Закона КР «О недрах» от 19 мая 2018 года № 49 (В редакции Законов КР от 8 июля 2019 года № 81, 23 марта 2020 года № 29, 26 июня 2021 года № 81, 5 августа 2021 года № 92): [1]

«Недра являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства».

Кыргызская Республика обладает значительным потенциалом по многим видам природного минерального сырья. На ее территории геологами выявлено несколько тысяч различных месторождений и рудопроявлений рудных и нерудных полезных ископаемых. сложное длительное геологическое развитие Кыргызского Тянь-Шаня создало благоприятные условия для формирования месторождений разнообразных видов полезных ископаемых. [1,6,8]

В числе основных видов полезных ископаемых: золото, ртуть, сурьма, редкие земли, олово, вольфрам, уголь, нерудное сырье, подземные воды.

Таблица 1. Государственный баланс запасов Кыргызстана

Вид полезного ископаемого	Запасы	Ед. измерения
Золото	565,8	т
Серебро	480,5	т
Медь	314,5	тыс. т
Железо	943,8	тыс. т
Ртуть	39 510	т
Флюорит	2 282,3	тыс. т
Олово	186 761,4	т
Вольфрам	117 233,2	т
Висмут	5 082,6	т
Свинец	30,0	тыс. т
Сурьма	263 968,0	т
Цинк	17,6	тыс. т
Мышьяк	65 200,0	т
Молибден	2 523,1	т
Редкие земли	51,5	тыс. т

В сфере недропользования при осуществлении хозяйственной деятельности недропользователями создается специфичное имущество, необходимое для ведения работ в соответствии с полученным разрешением на геологическое изучение недр, на разведку и добычу полезных ископаемых, на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Таблица 2. Региональное распределение основных видов полезных ископаемых

Области	Вид полезного ископаемого	Основные месторождения
Баткенская область	золото, алюминий (нефелиновые сиениты), ртуть, сурьма, бурый уголь	Алтын Джилга, Зардалек, Хайдаркан, Новое совместно с Хайдарканом, Кадамжай, Сулюкта-поле 11, Шураб III,
Джалал-Абадская область	золото, медь, каменный уголь, мрамор, известняк	Макмал, Бозымчак, Иштамберды, КуруТегерек, Тереккан, Акджольское рудное поле, Ункурташ, Чааратская группа месторождений, Тегене подземный, КокКия, Кок-Янгак, Арым II, Чангырташское
Иссык-Кульская область	золото, олово, вольфрам, каменный уголь	Кумтор, Тоголок и Джангарская площадь, Трудовое - участок Центральный, Трудовое - участки Лесистый и Ташкоро, Кенсуу, Учкошкон, Сарыбулак, Джергалан,
Нарынс. обл	железо, алюминий, бурый уголь	Джетымское, Сандык, Минкуш, Кара-Кече
Ошская область	ртуть, коксующийся уголь, каменный уголь, полуантрацит, бурый уголь, мрамор белый, известняк, гипс	Чонкой, Туюк-Каргаша, Каратюбе, Бештерек, Читты и Аксур, Бешбурхан, Бельалма, Акарт, Аксайское, Наукатское
Таласская область	золото, медь, серебро, железо, граниты, мрамор серый, мрамор цветной, известняк	Джеруй, Ширальджин, Бала-Чичкан, Каиндинское, Ташкоро, Чаарташ, Озгорушское
Чуйская область	золото, редкоземельные элементы, известняк, бериллий	Талды-Булак Левобережный, Кутессай-II, Карагайлибулакское, Калесай

При этом формируются предприятия по добыче полезных ископаемых, а также различные сооружения, в том числе подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, в частности, согласно техническим проектам создаются горные выработки, буровые скважины и иные сооружения, которые возводятся в пределах горного отвода (участка недр), предоставленного государством в пользование.

Эффективность функционирования предприятий недропользования зависит от правильного выбора финансовой стратегии. Финансовая стратегия предприятия играет особую роль, что объясняется координирующей ролью финансов в системе управления предприятий, а также особым местом, которое занимают финансовые ресурсы среди других видов ресурсов.

Организация финансов предприятий недропользования характеризуется многообразием форм финансовых отношений, обусловленных особенностями производства, управления, а также спецификой воздействия внешней среды. Управление финансами следует организовывать, учитывая существенные особенности рассматриваемой отрасли. Необходимо отметить, что эффективная финансовая деятельность предприятий недропользований может быть достигнута только при условии адекватной оценки воздействия внешней и внутренней среды предприятия.

Для повышения эффективности работы предприятий недропользования (далее предприятий) были выявлены и классифицированы факторы, влияющие на их финансовую деятельность. Все факторы, воздействующие на эффективность финансовой деятельности предприятий, следует разделить на две основные группы: внутренние и внешние. Исследование особенностей организации процесса управления финансами предприятия отраслей недропользования играют важную роль в экономике Кыргызстана. Перед данными предприятиями стоят задачи повышения эффективности деятельности, увеличения доходов и снижения расходов.

Предприятия недропользования представляет собой широкий сегмент экономики, включающий около 6 тыс. компаний и 2,5 млн занятых по всему миру, а также неформальный компонент, известный как традиционный и малый горный бизнес, охватывающий около 15–25 млн чел. Отрасль затрагивает интересы многих авторов, включая государство (которое в роли регулятора играет ключевую роль, позволяющую добывающим компаниям максимизировать их вклад в экономику), инвесторов, подрядчиков и поставщиков, сервисные компании, коренное население и их организации, поселения, затронутые разработками, профсоюзы, исследовательские организации и потребителей.

Добыча и переработка минералов и металлов имеет такую же давнюю историю, как и развитие человечества. В настоящее время такие факторы, как рост численности населения, урбанизация, социальное и экономическое развитие и даже спрос на «зеленую» и низкоуглеродистую экономику способствуют росту спроса на минералы и металлы. Однако удовлетворение этого спроса и достижение искомым выгод требуют издержек со стороны населения и окружающей среды.

Учитывая совершенствование действующих и создание новых технических средств и технологий исследования недр, их количественная оценка (глубина освоения, объемы, ресурсы и запасы полезных ископаемых) во времени является переменной величиной. Таким образом, с экономической точки зрения понятие Недра является динамичной категорией.

Список использованной литературы:

1. Закона КР «О недрах» от 19 мая 2018 года № 49 (В редакции Законов КР от 8 июля 2019 года № 81, 23 марта 2020 года № 29, 26 июня 2021 года № 81, 5 августа 2021 года № 92).
2. Указе Президента Кыргызской Республики от 29 января 2021 года УП № 5 «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики»
3. Гражданский кодекс КР от 8 мая 1996 года № 15 (в редакции законов кр от 29 апреля 1997 года № 29, 15 октября 1997 года № 76, , 6 июня 2022 года № 41, 4 июля 2022 года № 56, 5 августа 2022 года № 81, Введен в действие Законом КР от 8 мая 1996 года № 16)
4. Афанасьева О.С., Дьяченко Г.И. Недропользование, Издание:Издательство Новосибирского государственного технического университета, Новосибирск, 2006 г., 44 стр.

5. Ампилов Ю.П., Герт А.А., Экономическая геология ЗАО Геоинформмарк, Москва, 2006 г., 400 стр.
6. Бексултанов А. А, Тагаев Т.А, Государственное регулирование использования финансовых ресурсов недрепользования в Кыргызской Республике, Учетно-аналитические инструменты исследование экономики региона. Махачкала декабрь 2022г
7. Бексултанов А.А., Тагаев Т., Государственный финансово-бюджетный контроль: принципы, задачи и методы. Вестник Кыргызстана. 2018. № 2. С. 27-32.
8. Бексултанов А.А., Тагаев Т., Зарубежный опыт бюджетного контроля, Вестник Кыргызстана. 2018. № 2. С. 19-26
9. Мелехин Е.С. Стоимостная оценка недр. Калуга: ГУЛ «Облиздат», 2000, 81 с.
10. Мочалова Л.А., Соколова О.Г. Теория, методология и методика перехода к циркулярной экономике в сфере недропользования, издательство УГГУ, Екатеринбург, 2021 г., 147 стр.

References:

1. The Law of the Kyrgyz Republic "On Subsoil" dated May 19, 2018 No. 49 (As amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated July 8, 2019 No. 81, March 23, 2020 No. 29, June 26, 2021 No. 81, August 5, 2021 No. 92).
2. Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated January 29, 2021 Year of UP No. 5 "On the issues of reforming the mining industry of the Kyrgyz Republic"
3. The Civil Code of the Kyrgyz Republic dated May 8, 1996 No. 15 (as amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated April 29, 1997 No. 29, October 15, 1997 No. 76, June 6, 2022 No. 41, July 4, 2022 No. 56, August 5, 2022 No. 81, Put into effect by the Law of the Kyrgyz Republic from May 8, 1996 No. 16)
4. Afanasyeva O.S., Dyachenko G.I. Subsurface use, Edition:Novosibirsk State Technical University Publishing House, Novosibirsk, 2006, 44 pages.
5. Ampilov Yu.P., Gert A.A., Economic Geology of Geoinformmark CJSC, Moscow, 2006, 400 p.
6. Beksultanov A. A., Tagaev T.A., State regulation of the use of financial resources of subsoil use in the Kyrgyz Republic, Accounting and analytical tools research of the economy of the region. Makhachkala December 2022
7. Beksultanov A.A., Tagaev T., State financial and budgetary control: principles, tasks and methods. Bulletin of Kyrgyzstan. 2018. No. 2. pp. 27-32.
8. Beksultanov A.A., Tagaev T., Foreign experience of budget control, Bulletin of Kyrgyzstan. 2018. No. 2. pp. 19-26
9. Melekhin E.S. Valuation of mineral resources. Kaluga: GUL "Oblizdat", 2000, 81 p.
10. Mochalova L.A., Sokolova O.G. Theory, methodology and methodology of transition to a circular economy in the field of subsoil use, publishing house of UGSU, Yekaterinburg, 2021, 147 p.