

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.61

DOI 10.33514/BK-1694-7711-2023-1(1)-230-235

Байгазиева Дамира Мамыткановна, Сейтахунова Роза Рамазановна

Б. Н. Ельцин атындагы КОСУ, эл аралык жана конституциялык укук кафедрасы,
юридика илимдеринин кандидаты, доцент,

Б. Н. Ельцин атындагы КОСУ, эл аралык жана конституциялык укук кафедрасы, магистрант

Baigazieva Damira Mamytkanovna, Seitakhunova Roza Ramazanovna

КРСУ им. Б.Н. Ельцина, кафедра Международного и конституционного права,
кандидат юридических наук, доцент,

КРСУ им. Б.Н. Ельцина, кафедра Международного и конституционного права, магистрантка

Baigazieva Damira Mamytkanovna, Seitakhunova Roza Ramazanovna

B.N. Yeltsin KRSU, Department of International and Constitutional Law,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,

B.N. Yeltsin KRSU, Department of International and Constitutional Law, Undergraduate

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНИН ЫЙГАРЫМ УКУКТАРЫ
ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
POWERS OF THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Бардык штаттарда, башкаруу формасына карабастан, мамлекет башчысынын кызматы бар – монархиялык мамлекеттерде тукум куума монархтар, республикаларда шайлануучу президенттер. Мамлекеттин мындай кызмат адамынын болушуна болгон муктаждыгы эл аралык деңгээлде башка мамлекеттер менен өз ара аракеттенүүдө эң жогорку өкүлчүлүккө ээ болуу зарылчылыгы менен гана эмес, конституциялык түзүлүштү, ошондой эле бийликтин туруктуу иштешин камсыз кылуу менен шартталган. өлкөдө жана анын уландысы. Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын башчысы – Президент институтунун конституциялык-укуктук статусу, Кыргыз Республикасынын Президентинин ыйгарым укуктарынын мазмуну, анын мамлекеттик бийлик органдарынын тутумундагы ролу жана орду, Өкмөт менен өз ара мамилелердин маселелери жана алардын өз ара аракеттенүүсүнүн формалары.

Аннотация: В всех государствах независимо от формы правления существует пост главы государства – наследные монархи в монархических государствах, избираемые президенты в республиках. Потребность государства в существовании такого должностного лица обусловлено не только необходимостью иметь высшее представительство во взаимодействии с другими государствами на международном уровне, но и обеспечивать конституционный порядок, а также устойчивую работу власти в стране и ее преемственность. В данной научной статье рассматриваются вопросы конституционно-правового статуса института главы Кыргызской Республики – Президента, содержанию полномочий Президента Кыргызской Республики, его роли и месте в системе органов государственной власти, вопросы взаимоотношений с Правительством и формам их взаимодействий.

Abstract: In all states, regardless of the form of government, there is a post of head of state - hereditary monarchs in monarchical states, elected presidents in republics. The need of the state for the existence of such an official is due not only to the need to have the highest representation in interaction with other states at the international level, but also to ensure the constitutional order, as well as the stable operation of power in the country and its continuity. This scientific article discusses the issues of the constitutional and legal status of the institute of the head of the Kyrgyz Republic - the President, the content of the powers of the President of the Kyrgyz Republic, his role and place in the system of public authorities, issues of relations with the Government and the forms of their interactions.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасынын Президенти; Конституциясы; конституциялык-укуктук абалы; Өкмөт; ыйгарым укуктар; мыйзам.

Ключевые слова: Президент Кыргызской Республики; Конституция; конституционно-правовой статус; Правительство; полномочия; право.

Key words: President of the Kyrgyz Republic; Constitution; constitutional and legal status; Government; powers; law.

Первой страной, в которой с принятием Конституции в 1787 году появился институт президентства были соединенные штаты Америки. Термин "президент" в переводе с латинского языка означает "сидящий впереди". В современном правовом значении президент - это единоличный глава государства, избираемый народом, который получает ряд полномочий связанный с управлением страной. В Кыргызской Республике, институт Президента был учрежден 24 октября 1990 г. Верховным Советом Киргизской ССР двенадцатого созыва. Статус Президента Кыргызской Республики тогда был определен специальным Законом "Об учреждении поста Президента Киргизской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Киргизской ССР" от 24 октября 1990 г. [1]. Возникновение и становление конституционного института президентской власти пришелся на сложный этап экономического и политического развития Республики.

Законом Киргизской ССР "Об учреждении поста Президента Киргизской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Киргизской ССР", принятом от 24 октября 1990 г. на внеочередной второй сессии Верховного Совета Киргизской ССР двенадцатого созыва, «в целях развития политических и социально-экономических преобразований в республике, обеспечения гарантий деятельности и необходимого взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной власти, повышения ответственности и эффективности работы государственных органов и, исходя из общественной потребности укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, был учрежден пост Президента Киргизской ССР – главы государства» - пишет в своей статье «Конституционно-правовой статус Президента Кыргызской Республики» Н.Н. Гельметдинова [2]. Первый Президент Кыргызстана был назначен 27 октября 1990 года, им стал Аскар Акаев. Эту дату негласно принято считать днем, когда наша страна начала свою новую историю. Уже спустя год, 12 октября 1991, прошли всенародные выборы Президента Кыргызстана, на которых единственным кандидатом был вновь Аскар Акаев – за него и проголосовало более 95% населения страны. Как пишет Н.Н. Гельметдинова: «Эти выборы стали, по сути, подтверждением полномочий Президента, избранного парламентом в 1990 году – в то время как Кыргызстан считался

суверенным государством в составе Союза ССР – в качестве главы нового независимого государства» [2].

Принятая в 1993 году Конституция Кыргызской Республики впервые определила функции, полномочия, а также порядок избрания и прекращения обязанностей Президента Кыргызской Республики. Под функциями президента понимаются основные направления деятельности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти. В свою очередь, функции президента конкретизируются в его полномочиях. Полномочия Президента представляют собой совокупность предоставленных президенту прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных функций по управлению государством, пишет У.А. Сатимкулов в статье «Некоторые аспекты полномочий президента кыргызской республики, касающиеся вопросов гражданства» [3]. Основные функции Президента Кыргызской республики были отражены в статье 42 Конституции 1993 года:

«Президент Кыргызской Республики:

- 1) является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции КР, прав и свобод человека и гражданина;
- 2) в установленном Конституцией КР порядке принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом;
- 3) в соответствии с Конституцией КР и законом определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- 4) представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях» [4].

Также, были закреплены Конституцией 1993 года широкие полномочия Президента Кыргызской Республики в различных сферах государственной жизни. Были определены полномочия Президента, в которых он имел прерогативный характер, а также где его полномочия соприкасались с полномочиями других органов государственной власти, способствуя решению вопросов во взаимодействии на основе принципа разделения властей. Совокупность президентских полномочий была сбалансирована с полномочиями таких органов страны как Жогорку Кенеш, Правительство и Судебной властью, с целью обеспечения работы принципа взаимных противовесов и недопущения односторонних авторитарных решений.

В 2010 году с произошедшей в стране сменой власти, была принята, и новая Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Согласно новой Конституции Кыргызстан перешел на парламентскую форму правления. Так, в Кыргызской Республике, как в типично парламентской республике, полномочия главы государства в качестве главы исполнительной власти не были предусмотрены. В Статье 64 Конституции Кыргызской Республики говорится: «Президент назначает и освобождает от должности членов Правительства руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей» [5]. В новой Конституции утверждение программы деятельности Правительства, определение его структуры и состава, за исключением вышеупомянутых членов, перешло к полномочиям Жогорку Кенеша. Со вступлением Кыргызстана в парламентскую форму правления, многие эксперты права

анализировали то, как поменялись полномочия президента и в одной из таких статей «Полномочия Президента Кыргызской республики в сфере исполнительной власти», автор Ж.К. Маматалиев писал: «На сегодняшний день полномочия Президента Кыргызской Республики в отношениях с исполнительной ветвью власти, можно сказать, имеет узкий характер, однако это совсем не соответствует действительности, Президент Кыргызской Республики в практической жизни приглашает не только Премьер-Министра, но и министров для получения отчетов о ходе работы Правительства в течение всего года. Однако, это может быть один из нюансов парламентской формы правления, однако при избрании и назначении Премьер-Министра Кыргызской Республики, Президент Кыргызской Республики уже не сможет использовать свои правовые рычаги воздействия на законодательную ветвь власти, а также оказывать прямое влияние на исполнительную ветвь власти, так как полномочия по осуществлению контроля и надзора над исполнительной ветвью власти, принадлежит законодательной ветви власти» [6]. Ж.К. Маматалиев отметил, что дальнейшее развитие взаимоотношений Президента Кыргызстана с исполнительными органами власти и его ответственность зависит от того, какой путь государственного и конституционного развития выберет страна.

В 2021 году Конституция Кыргызской Республики вновь претерпевает изменения и 5 мая этого года принимают новую Конституцию, согласно которой Кыргызская Республика вновь переходит к президентской форме правления. Согласно Статье 66 Конституции «Президент является главой государства, высшим должностным лицом и возглавляет исполнительную власть Кыргызской Республики» [7]. Сегодня в Кыргызстане, по ряду критериев, модель управления страной тяготеет к чисто президентской республике, однако, в ней отмечают и присутствие смешанной полупрезидентской формы. Президента как глава государства наделяется полномочиями, дающими ему возможность оказывать влияние на все ветви власти. Такая координация хорошо видна, например, при решении важнейших для страны кадровых вопросов, назначении на высшие должности в государстве. Президент взаимодействует и Жогорку Кенешем (в связи с назначением Премьер-министра, Генерального прокурора, избрании Председателя Правления Национального банка, судей Конституционного суда, Верховного суда, др.). Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней и внешней политики. Безусловно, соответствующие полномочия Президента - это и его обязанности, их исполнение является средством осуществления конституционных прав, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики. Выступая в роли гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина Президент вправе с названных позиций оценивать содержание деятельности подотчетных ему органов - Правительства, Совета безопасности, органов прокуратуры, внутренних дел, других государственных органов. Через послание к народу он может изложить свое видение этой проблемы и ориентировать Жогорку Кенеш и Правительство Кыргызской Республики на реализацию первоочередных законопроектов в той или иной сфере общественной жизни. Президент также наделен правом законодательной инициативы; кроме того, посредством своего права на возвращение принятого законодателем закона со своими замечаниями - право отлагательного вето, он имеет возможность известным образом отстаивать свою точку зрения по поводу содержания того или иного законопроекта. Наличие широких полномочий, рычагов воздействия на все ветви власти дает основание говорить о выведении Президента Кыргызской Республики из общей системы разделения властей, превращении его в

верховного арбитра, обеспечивающего единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

Анализируя полномочия Президента КР на разных этапах правового развития Кыргызской Республики, можно сделать вывод о том, что Президент, в первую очередь, обеспечивает необходимое единство государственной власти, сохраняя при этом разделение властей. Такой институт президентства призван обеспечивать устойчивость механизма власти. Учреждение поста Президента в Кыргызстане было обусловлено рядом объективных и субъективных факторов – стояли задачи усиления исполнительной власти, повышения ее мобильности и оперативности в принятии управленческих решений, совершенствования механизма реализации законов, укрепления государственной дисциплины, законности и правопорядка. Однако, как и во многих других странах современного мира, невыполнение программных целей, коррупция, смена властей, экономические кризисы в стране и мире – зачастую, приводят к противостоянию между ветвями власти, властью и народом. В свою очередь, такие политические кризисы приводят к избранию нового Президента и возможному пересмотру его полномочий.

Список использованной литературы:

1. Закон Киргизской ССР "Об учреждении поста Президента Киргизской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Киргизской ССР" от 24 октября 1990 г.
2. Гельметдинова Н.Н. Конституционно-правовой статус Президента Кыргызской Республики. Проблемы государства и права за рубежом. [Электронный ресурс] — Электрон. ст. — Москва, 2004. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovoy-status-prezidenta-kyrgyzskoy-respubliki> — Яз. рус. — (Дата обращения: 18.04.2023).
3. Сатимкулов У.А. Некоторые аспекты полномочий президента кыргызской республики, касающиеся вопросов гражданства / У.А. Сатимкулов// Вестн. КРСУ. 2017. Т. 17. № 6. С. 150.
4. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года.
5. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
6. Ж.К. Маматалиев. Полномочия Президента Кыргызской республики в сфере исполнительной власти — Электрон. ст. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31664836&pos=5;-106#pos=5;-106 — Яз. рус. — (Дата обращения: 18.04.2023).
7. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года.

References:

1. The Law of the Kyrgyz SSR "On the establishment of the post of President of the Kyrgyz SSR and Amendments and Additions to the Constitution (Basic Law) of the Kyrgyz SSR" dated October 24, 1990.
2. Gelmetdinova N.N. Constitutional and legal status of the President of the Kyrgyz Republic. Problems of state and law abroad. [Electronic resource] — Electron. art. — Moscow, 2004. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovoy-status-prezidenta-kyrgyzskoy-respubliki> — Yaz. rus. — (Date of reference: 04/18/2023).

3. Satimkulov U.A. Some aspects of the powers of the President of the Kyrgyz Republic concerning citizenship issues / U.A. Satimkulov// Vestn. KRSU. 2017. Vol. 17. No. 6. p. 150.
4. Constitution of the Kyrgyz Republic of May 5, 1993.
5. The Constitution of the Kyrgyz Republic dated June 27, 2010.
6. Zh.K. Mamataliev. The powers of the President of the Kyrgyz Republic in the field of executive power — Electron. Article URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31664836&pos=5;-106#pos=5;-106 — Yaz. rus. — (Accessed: 04/18/2023).
7. Constitution of the Kyrgyz Republic of May 5, 2021.

УДК 347

DOI 10.33514/BK-1694-7711-2023-1(1)-235-244

Супотаева Д.Р., Байгазиева Д.М.

Кыргыз-Орус Славян университети, эл аралык жана конституциялык укук кафедрасы,
магистрант,
Кыргыз-Орус Славян университети, эл аралык жана конституциялык укук кафедрасы, ю.и.к.,
доцент

Супотаева Д.Р., Байгазиева Д.М.

Кыргызко-Российский Славянский университет, кафедра международного и
конституционного права, магистрант,
Кыргызко-Российский Славянский университет, кафедра международного и
конституционного права, к.ю.н., доцент

D.R. Supotaeva, D.M. Baigazieva

Kyrgyz-Russian Slavic University, Department of International and Constitutional Law,
Undergraduate,
Kyrgyz-Russian Slavic University, Department of International and Constitutional Law, Candidate
of Law, Associate Professor

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯСЫНДА АДАМДЫН ЖАНА ЖАРАНДЫН
КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУКТАРЫ МЕНЕН ЭРКИНДИКТЕРИН КАМСЫЗ
КЫЛУУНУН КЕПИЛДИКТЕРИ**

**ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
GUARANTEES FOR ENSURING THE CONSTITUTIONAL RIGHTS AND FREEDOMS
OF HUMAN AND CITIZEN IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация: Адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин кепилдиктери - аларды ишке ашырууну, коргоону жана коргоону камсыз кылууга багытталган шарттар, каражаттар, чаралар. Кепилдик принциби адамдын жана жарандын укуктук абалынын принциптеринин бири болуп саналат. Россия Федерациясынын Конституциясы жана федералдык мыйзамдар бардык укуктарды жана эркиндиктерди ишке ашыруунун жалпы кепилдиктерин, ошондой эле жеке укуктардын жана эркиндиктердин конкреттүү кепилдиктерин белгилейт, эң маанилүү кепилдиктер Россия Федерациясынын Конституциясында бекитилген. Мамлекет, Россия Федерациясынын Конституциясынын 2,